

平成 10 年

# 家内労働のしおり

労働省 女性局

## は じ め に

労働省では、家内労働法の周知徹底を図るため、昭和46年以来、家内労働法が制定された5月に、毎年、家内労働旬間（5月21日から31日まで）を設け、広報活動、監督指導をはじめ、多角的な活動を集中的に実施しています。

本年は、「安心と信頼 築こう 家内労働手帳」をスローガンに掲げ、広く法の周知を図るとともに、委託者に対しては監督指導、集団指導を通じて法の遵守を促し、家内労働者に対しても効果的な方法により法を浸透させることとしています。

また、委託者及び家内労働者自身も、この機会に家内労働手帳、就業時間、工賃、安全衛生等家内労働法の内容についての認識を深めるとともに、その遵守状況について点検を行うこととしています。

この「しおり」が家内労働についての認識を深めて頂くための一助となれば幸いです。

平成10年

労働省 女性局

## 目 次

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 家内労働法のあらまし              | 1  |
| 家内労働対策の概要               | 10 |
| 1 家内労働手帳の交付の徹底について      | 10 |
| 2 工賃支払の確保等について          | 11 |
| 3 最低工賃の決定について           | 11 |
| 4 安全及び衛生の確保について         | 12 |
| 5 労災保険特別加入制度について        | 13 |
| 6 いわゆる「インチキ内職」の被害防止について | 19 |
| 家内労働旬間実施要綱              | 21 |
| (参考)                    |    |
| 1 家内労働の現状               | 24 |
| 2 家内労働関係年表              | 39 |
| 3 伝票式家内労働手帳のモデル様式       | 45 |



## ◆ ◆ ◆ ◆ ◆ 家内労働法のあらまし ◆ ◆ ◆ ◆ ◆

家内労働法は、家内労働者の労働条件の向上と生活の安定を図ることを目的として、家内労働者の労働条件の向上を図るうえで、もっとも基本的な事柄について定めています。

この法律の主な内容は、家内労働手帳制度、工賃支払の確保、最低工賃制度、安全衛生の措置などです。

この法律で定める家内労働者の労働条件の基準は、最低のものを決めたものですから、委託者も家内労働者も、この基準により労働条件を低下させてはならないことはもちろん、これよりもさらに向上させるよう努めなければなりません。

この法律では、家内労働者及び委託者の定義を次のように定めています。

◎ **家内労働者**（法第2条②）

次の五つの要件をすべて備えたものをいいます。

- 1 製造・加工業者や販売業者（問屋など）又はこれらの請負業者（請負的仲介人を含みます。）から委託を受けること。

〔 近所の一般家庭からセーター編みや洋服の仕立てを頼まれる場合は、家内労働者とはなりません。 〕

- 2 物品の提供を受け、その物品を部品、附属品又は原材料とする物品の製造、加工等に従事すること。

物品の販売などのセールスマン、運送などの仕事をする者は家内労働者とはなりません。

- 3 委託業者の業務の目的である物品の製造加工などを行うこと。
- 4 主として、労働の対償を得るために働くものであること。  
〔 大規模な機械設備を設置して、企業的に仕事を行う場合  
は家内労働者とはなりません。 〕
- 5 自己ひとりで、又は同居の家族とともに仕事をし、常態として他人を使用しないこと。

◎ 委 託 者（法第2条③）

次の四つの要件をすべて備えたものをいいます。

- 1 製造・加工業者や販売業者（問屋など）又はこれらの請負業者（請負的仲介人を含みます。）であること。（運送業者や建築業者は委託者とはなりません。）
- 2 その業務の目的物である物品について、仕事を委託すること。  
〔 例えば、電機メーカーがテレビやラジオのコイルの組立てを委託するときは委託者になりますが、創立記念日に社員に配るメダルの加工を委託することは委託者とはなりません。 〕
- 3 仕事を委託するときに、原則として、原材料などの物品を提供して、その物品を部品、附属品又は原材料とする物品の製造、加工等を頼むこと。
- 4 家内労働者に直接仕事を委託すること。  
〔 直接家内労働者に委託しないで、委託者に委託する場合  
や、下請企業に委託する場合には、委託者とはなりません。 〕

（注） 平成2年3月31日付け基発第184号、婦発第57号により家

内労働法におけるワープロ作業の取扱いについて、次の点が明確化されました。

- 1 原稿に従ったワープロ操作を行い、かつ、当該ワープロ操作により発生した電気信号をフロッピーディスクその他の外部記憶媒体（以下「フロッピーディスク等」という。）に保存する作業は、家内労働法にいう「加工」に該当するものであること。
- 2 フロッピーディスク等の提供又は売渡しがあった場合は、家内労働法にいう「物品」の提供又は売渡しがあったものとする。

#### ◎ 家内労働手帳（法第3条）

委託者が家内労働者に仕事を委託するときには、あらかじめ工賃などの委託条件をはっきりさせておかないと、後日、当事者間の無用の紛争などが起こることがあります。

このようなことがないように、この法律では、委託者は家内労働者に家内労働手帳を交付し、記入すべきことを定めています。

委託者は、家内労働者に仕事を頼むときには、原材料などの物品を支給するときまでに、家内労働者の氏名、委託者の氏名、営業所の名称・所在地、工賃の支払方法その他の委託条件等を記入した家内労働手帳を交付し、委託のつど、委託業務の内容、工賃単価、工賃の支払期日、納品の期日等を、物品の受領のつど、受領年月日及び受領した物品の数量を、また、工賃支払いのつど、支払年月日及び支払工賃額を記入しなければなりません。



家内労働手帳は、様式が定められていますが、必要な事項を具備していれば、定められた様式以外のもの（例えば伝票式のもの、参考3参照）でもさしつかえありません。

#### ◎ 就 業 時 間（法第4条）

家内労働者は、だれからもその就業時間を管理されることがなく、いつでも自由に就業することができますが、際限なしに長時間就業すると健康を害したり、相互間の過当競争により工賃単価が低下する等の弊害をまねいたりします。

このようなことがないように、委託者は、家内労働者や補助者が長時間の就業をしなければならないような委託をしないように努めなければなりません。

また、家内労働者は、そのような委託を受けないように努めなければなりません。

都道府県労働基準局長は、必要があるときは、審議会の意見を聞いて、一定の地域内で家内労働者が業務に従事する時間の適正化を図るために、必要な措置をとることを委託者及び家内労働者に勧告できることになっています。

#### ◎ 委託の打ち切りの予告（法第5条）

家内労働者は、工賃で生計をたてたり、工賃を生計の補助にあてたりしていますので、突然、その仕事を打ち切られると大きな影響を受けることになります。

したがって、委託者は、同じ家内労働者に継続して6か月以上委託している場合で、業務の都合などによって委託を打ち切ろう

とするときには、その家内労働者にただちにそのことを予告するように努めなければなりません。

### ◎ 工賃の支払（法第6条）

工賃の支払が遅れたり、全く支払われなかったりすると、家内労働者は生活に困ることになりますので、このようなことがないように、この法律では、委託者の工賃の支払について、次のとおり定めています。

- 1 工賃は、原則として、通貨で、その全額を支払わなければなりません。

しかし、家内労働者の同意があれば、(1) 郵便為替での支払、(2) 銀行など金融機関に対する預金や預金口座への振込み、(3) 郵便振替口座への払込みや振替などによる支払でもよいことになっています。

- 2 工賃は、原則として、家内労働者から物品を受領した日から1か月以内に支払わなければなりません。

また、毎月一定の日を工賃締切日としている場合には、その工賃締切日までに受け取った物品の全部の工賃を、その締切日から1か月以内に支払わなければなりません。

### ◎ 工賃の支払場所等（法第7条）

委託者は、工賃の支払や原材料、製品などの受渡しを、家内労働者から申出のあったときや、特別の事情のあるとき以外は、家内労働者が実際に作業に従事する場所で行うように努めなければなりません。



## ◎ 最低工賃（法第8条）

最低工賃とは、ある物品について、その一定の単位ごとに工賃の最低額を決めるものです。

労働大臣又は都道府県労働基準局長は、一定の地域内で一定の業務に従事する工賃の低い家内労働者の労働条件を改善するために必要があると認めるときは、審議会の意見を聞いて、家内労働者と委託者に適用される最低工賃を決定することができます。

また、家内労働者又は委託者を代表する者は、労働大臣又は都道府県労働基準局長に対し、その家内労働者や委託者に適用される最低工賃の決定や、現に適用されている最低工賃の改正又は廃止の決定をするよう申し出ることができます。

最低工賃が決まれば、委託者は、決められた最低工賃額以上の工賃を支払わなければなりません。また、委託者が最低工賃額に満たない工賃額を家内労働者と取り決めたとしても、その取決めは無効であり、やはり最低工賃額以上の工賃を支払わなければなりません。

## ◎ 安全及び衛生に関する措置（法第17条）

家内労働は、一般に家内労働者の自宅を作業場として行われ、その作業環境は、家内労働者自らが管理しているので、そこから発生する危害については、すべて委託者の責任ということはありませんが、委託者が、家内労働者に一定の機械器具又は原材料を譲り渡したり、提供したりする場合には、これらによる危害を防止するため、委託者は、次のような措置を講じなければなりません。

- 1 プレス機械などについては、安全装置を取り付けること。
- 2 安全装置等について定められた規格を具備していることを確認すること。
- 3 モーター、バフ盤などについては<sup>おお</sup>覆いを取り付けること。
- 4 危害防止のための「作業心得」などの書面を交付すること。
- 5 有機溶剤を含んだ接着剤などの有害物を譲渡、提供する場合には、それらが漏れたり発散したりするおそれのない容器を使用すること。また、容器の見やすいところに有害物の名称や取扱い上の注意事項を書くこと。

以上のほか、家内労働者の危害防止のため、委託者が心がけなければならないこととして、

- 1 18歳未満の者や女性が、手押しかんな盤の取扱いの業務、鉛等の蒸気又は粉じんを発散する場所における業務など一定の危険又は有害な業務に従事しなければならないような委託をしないこと。
- 2 家内労働者が、危害防止のために安全装置その他の設備を設置するとき、又は健康診断を受けるときには、それに必要な援助を行うよう努めること。

などがあります。

また、家内労働者も危害を防止するため、守らなければならないこととして、

- 1 一定の危険又は有害な業務に従事する場合には、必要な保護具を使用すること。

- 2 発火性の物品等危険物を取り扱う場合には、定められた取扱い上の注意事項を守ること。
- 3 委託者から危険防止のための「作業心得」などの書面を交付されたときは、作業場の見やすい場所に掲示しておくこと。
- 4 家内労働者が自分で調達した有機溶剤を含んだ接着剤などの有害物を使用するときは、前出の委託者の講じなければならない措置で掲げた5の措置を講じること。

などがあります。

以上のほか、危害防止のため、家内労働者が心がけなければならないこととして、

- 1 家内労働者が一定の機械器具を自分で調達するときには、委託者と同じような措置（前出の委託者の講じなければならない措置で掲げた1、2及び3の措置）を講じるよう努めること。
- 2 屋内作業場において、有機溶剤、鉛等を取り扱う業務及び研磨材を使用して動力により研磨する業務に従事する場合には、局所排気装置等を設置するよう努めること。

などがあります。

委託者や家内労働者がこのような措置をとらない場合には、都道府県労働基準局長や労働基準監督署長は、危険を防止するために、委託者又は家内労働者に対して、委託や受託を禁止したり、機械、原材料などの使用の停止を命じたりすることができます。

## ◎ 届 出（法第26条）

委託者は、次の届を労働基準監督署に提出しなければなりません。



## 1 委託状況届

委託者は、家内労働法にいう委託者になった場合には遅滞なく、それ以後は毎年4月30日までに、4月1日現在における委託業務の内容、家内労働者数などを記入した委託状況届を労働基準監督署に提出しなければなりません。

## 2 家内労働死傷病届

委託者は、委託した業務のため、家内労働者がけがをしたり、病気になったりして、4日以上仕事を休んだ場合や死亡した場合には、家内労働死傷病届を遅滞なく労働基準監督署に提出しなければなりません。

### ◎ 帳簿の備付け（法第27条）

委託者は、家内労働者各人別に、家内労働者の氏名や工賃支払額など、必要な事項を記入した帳簿を作って、営業所に備え付けておかなければなりません。

### ◎ 申 告（法第32条）

家内労働者や補助者は、この法律又はこの法律に基づく命令に違反する事実が委託者にある場合には、都道府県労働基準局又は労働基準監督署に申告することができます。

### ◎ 罰 則（法第33条～第36条）

これまで説明した事項のうち、努力義務になっているもの以外は、それに違反すればすべて罰則の適用があります。

また、委託者の代理人、使用人その他の従業者が違反行為をしたときは、本人が罰せられるだけでなく、委託者にも罰金刑が科せられます。

[illegible]

労働省では、家内労働者の労働条件の向上と生活の安定を図るため、次の対策を推進しています。

- 1 委託条件を明確にするための家内労働手帳の交付の徹底
- 2 工賃の通貨払、全額払、1か月以内払等工賃支払の確保
- 3 工賃の改善を図るための最低工賃の決定及び周知
- 4 危険又は有害な業務に従事する家内労働者の安全及び衛生の確保
- 5 特定の危険又は有害な業務に従事する家内労働者の労災保険特別加入の促進
- 6 「インチキ内職」の被害防止

## 1 家内労働手帳の交付の徹底について

家内労働手帳は、委託条件を文書で明確にし、当事者間の無用の紛争を防止するなど、家内労働者の権利を保護するための基本となるものです。

このため、適正な家内労働手帳が確実に家内労働者に交付され、しかも継続的に使用されるよう監督指導等を行うとともに、取り扱いやすく工夫された「伝票式家内労働手帳のモデル様式」（参照 3、しおり最終頁参照）を示して、家内労働手帳の交付の徹底に努めています。また、委託者団体に家内労働の実態に即した家内労働手帳を一括印刷することなどについて、指導を行っています。

## 2 工賃支払の確保等について

家内労働者は、工賃で生計を立てたり、工賃を生活の補助とするために仕事をしているので、工賃が不払いになったり、遅払いになったり、また、突然に仕事を打ち切られたりすると生活に困ることになります。

このため、工賃の支払の確保を図るために監督指導を実施するとともに、委託の打ち切りについては、早期にその予告を行うよう指導を行っています。

## 3 最低工賃の決定について

最低工賃は、工賃の低廉な家内労働者の労働条件の改善を図るため、労働大臣又は都道府県労働基準局長が審議会の意見を尊重して決定することになっており、その額は、最低工賃を決定しようとする地域内において、当該家内労働者と同一又は類似の業務に従事する労働者に適用される最低賃金との均衡を考慮して、物品の一定単価ごとに決定することとなっています。

平成10年3月末日現在決定されているものは183件で、この最低工賃の適用を受ける委託者は15,316、同家内労働者は188,099人となっています。



## 業種別最低工賃決定状況

平成10年3月末日現在

| 業 種              |        | 決 定 件 数 | 適 用 委 託 者 数 | 適用家内労働者数 |
|------------------|--------|---------|-------------|----------|
| 織<br>維<br>産<br>業 | ニット製造業 | 19 件    | 1,836       | 16,424 人 |
|                  | 織 物 業  | 12      | 1,318       | 12,602   |
|                  | 縫製業    | 既製服等    | 58          | 6,823    |
|                  |        | 注文服     | 2           | 62       |
|                  |        | 和服その他   | 27          | 1,787    |
|                  | そ の 他  | 2       | 74          | 408      |
|                  | 小 計    | 120     | 11,900      | 123,999  |
| 紙・紙加工品製造業        |        | 8       | 168         | 5,510    |
| 金属製品製造業          |        | 5       | 256         | 2,873    |
| 電気機械器具製造業        |        | 31      | 1,721       | 40,579   |
| そ の 他            |        | 19      | 1,271       | 15,138   |
| 合 計              |        | 183     | 15,316      | 188,099  |

#### 4 安全及び衛生の確保について

家内労働者が使用する機械器具や原材料の中には、危険又は有害なものもあり、しかも多くの場合、作業は家内労働者の自宅で行われています。そのため、いったん仕事による災害が発生すると被害は家族にまで及び、きわめて悲惨な結果を招くことになります。

このような災害を防止するため、プレス機械、有機溶剤等を使用する作業を伴う危険又は有害な業務に従事する家内労働者が多い産地を中心に、委託者、家内労働者及び補助者に対して、必要な遵守事項等について周知徹底を図るとともに、監督指導を行っています。

また、委託者、家内労働者それぞれが業務の危険性や有害性について認識を持ち、自ら災害防止に努めることが重要ですので、広報活動等を通じて家内労働による災害の防止意識の高揚を図るととも

に、委託者による自主的・家内労働災害防止協議会の設置とその活動を促進しています。

なお、粉じん作業、有機溶剤作業又は鉛作業といった有害な業務に従事する家内労働者については、中央労働災害防止協会に委託して毎年実施している巡回特殊健康診断により、疾病の早期発見と有害業務の実態把握に努めています。

## 5 労災保険特別加入制度について

業務上の負傷や疾病の発生するおそれの多い特定の作業に従事する家内労働者や補助者については、その作業の実態からみて一般の労働者に準じて保護することが適当と認められることから、労災保険に特別加入できることとなっており、労働省としては、積極的に加入の促進を図っています。

### (1) 労災保険特別加入とは

労災保険は、労働者が事業場などで仕事中に災害にあって負傷したり、仕事が原因で病気になったりした場合に、その労働者や遺族に補償を行うために政府が設けた保険です。

この保険は、原則として労働基準法が適用される労働者を保護することを目的としたものですが、中小零細企業の事業主や大工、左官などの労働者以外の人々についても、業務災害によるけがや病気について雇用労働者に準じて特別に保護するため、特別加入制度を設けています。

家内労働者や補助者の場合、特定の作業に従事する者について



は、希望により労災保険に特別加入することができるようになっていきます。

## (2) 特別加入できるのは

次の作業に従事する家内労働者又は補助者です。

- イ プレス機械、型付け機、型打ち機、シャー、旋盤、ボール盤又はフライス盤を使用して行う金属、合成樹脂、皮、ゴム、布又は紙の加工の作業
- ロ 研削盤若しくはバフ盤を使用して行う研削若しくは研磨又は溶融した鉛を用いて行う金属の焼入れ若しくは焼きもどしの作業であって、金属製洋食器、刃物、バルブ又はコックの製造又は加工に係るもの
- ハ 有機溶剤又は有機溶剤含有物を用いて行う作業であって、化学物質製、皮製若しくは布製の履物<sup>はき</sup>、靴<sup>かばん</sup>、袋物、服装用ベルト、グラブ若しくはミット又は木製若しくは合成樹脂製の漆器の製造又は加工に係るもの
- ニ 粉じん作業又は鉛化合物を含有する釉薬<sup>ゆうやく</sup>を用いて行う施釉<sup>ゆう</sup>若しくは鉛化合物を含有する絵具を用いて行う絵付けの作業若しくは当該施釉<sup>ゆう</sup>若しくは絵付けを行った物の焼成の作業であって陶磁器の製造に係るもの
- ホ 動力により駆動される合糸機、ねん糸機又は織機を使用して行う作業
- ヘ 木工機械を使用して行う作業であって、仏壇又は木製若しくは竹製の食器の製造又は加工に係るもの

### (3) 健康診断の受診

イ 家内労働者及びその補助者（以下「家内労働者等」といいます。）で特別加入を希望し、下表左欄に掲げる業務を行う予定者であって、かつ、特別加入前に通算してそれぞれの業務に応じ、下表右欄に掲げる従事期間を超えて当該業務を行ったことがある場合は、特別加入時健康診断（以下「加入時健診」といいます。）を受ける必要があります。

ただし、中央労働災害防止協会等が行う特殊健康診断（検査項目、内容等が加入時健診と同様であり、かつ、加入申請前6か月以内のもの）を受けた家内労働者等については、加入時健診を受けたものと同様に取り扱われます。

ロ この診断の結果、有害物による中毒にり患している者等で療養に専念しなければならないと認められる場合又は当該業務からの転換が必要と認められる場合には、特別加入はできません。

| 特別加入予定の業務の種類  | 特別加入前に左記の業務に従事した期間 |
|---------------|--------------------|
| 1 粉じん作業を行う業務  | 3 年                |
| 2 身体に振動を与える業務 | 1 年                |
| 3 鉛業務         | 6 か 月              |
| 4 有機溶剤業務      | 6 か 月              |

### (4) 特別加入の方法

家内労働者や補助者は、個人で労災保険に特別加入することはできません。必ず、家内労働者や補助者が組織する団体を通じて特別加入することになります。この団体は、法律上事業主とみなされて保険料の納付などの労災保険事務を処理することとなるの

で、その基盤がしっかりとしたものでなければならないことになっています。

特別加入をしようとする家内労働者や補助者の団体は、都道府県労働基準局長に加入申請し、その承認を受けることになります。

なお、保険期間は1年（4月1日から翌年3月31日まで）ですが、毎年更新していくことができます。

#### **(5) 特別加入が承認されると**

団体は事業主とみなされ、団体の構成員である家内労働者や補助者は、その団体に使用される労働者とみなされて保険関係が成立しますが、その効果は次のとおりです。

イ 特別加入した家内労働者や補助者は、一般の労働者と同様に保険給付及び労働福祉事業としての特別支給金等を受けることができます。

ロ 保険料や保険給付額の算定の基礎となる額は、特別加入者の希望を聞いて都道府県労働基準局長が決めることになっています。

これを給付基礎日額といい、その額は3,500円、4,000円、5,000円、6,000円、7,000円、8,000円、9,000円、10,000円、12,000円、14,000円、16,000円、18,000円又は20,000円となっています。（このほか暫定的に2,000円、2,500円及び3,000円が認められています。）

給付基礎日額は、休業補償給付など保険給付額算定の基礎になる大切なものですから、特別加入者の実際の工賃収入額に見合った額であることが肝要です。保険料は、給付基礎日額に対応する



保険料算定基礎額に、作業の種類に応じて定められた保険料率(下表参照) を乗じて計算されます。保険料の納付義務者は団体です。

| 作 業 内 容                                      | 特別加入保険料率  |
|----------------------------------------------|-----------|
| 金属、合成樹脂、皮、ゴム、布又は紙の加工                         | 1,000分の18 |
| 金属製洋食器、刃物、バルブ又はコックの製造加工                      | 1,000分の18 |
| 化学物質製、皮製若しくは布製の履物等の製造加工又は合成樹脂製若しくは木製の漆器の製造加工 | 1,000分の 6 |
| 陶磁器製造                                        | 1,000分の16 |
| 織機、合糸機又はねん糸機を使用する作業                          | 1,000分の 4 |
| 仏壇又は木製若しくは竹製の食器の製造加工                         | 1,000分の18 |

## (6) 保険給付には

療養補償給付、休業補償給付、障害補償給付、遺族補償給付、葬祭料、傷病補償年金及び介護補償給付があります。

### イ 療養補償給付

仕事によるけがや病気で、療養を必要とする場合には、労災病院又は労災指定病院などで無料で療養を受けられます。これ以外の医療機関で療養を受けた場合には、療養に要した費用の全額が支給されます。

### ロ 休業補償給付

療養のため仕事をする事ができない場合には、休んでから4日目以降、休業1日につき給付基礎日額の60%が支給されます。

### ハ 障害補償給付

仕事によるけがや病気が治ったときに、身体に一定の障害(後遺症)が残った場合には、その障害の程度に応じて、年金(給付基礎日額の313～131日分)又は一時金(給付基礎日額の

503～56日分) が支給されます。

## ニ 遺族補償給付

仕事により死亡した場合には、その遺族に対して年金（給付基礎日額の245～153日分）又は一時金（給付基礎日額の1,000日分）が支給されます。

## ホ 葬 祭 料

仕事により死亡した場合に、その葬祭を行う者に対して、295,000円に給付基礎日額の30日分を加えた額又は給付基礎日額の60日分の額のいずれか高い方が支給されます。

## ヘ 傷病補償年金

仕事によるけがや病気が、療養を開始してから1年6か月以上たっても治らず、その傷病による障害の状態が傷病等級に該当する場合には、障害の程度に応じ年金（給付基礎日額の313～245日分）が支給されます。

## ト 介護補償給付

仕事によるけがや病気で一定の障害（後遺症）が残り、介護を受けている場合には、その介護の程度に応じて支給されます。

## (7) 労働福祉事業には

次の特別支給金などがあります。

### イ 特別支給金

#### (イ) 休業特別支給金

療養のため仕事をする事ができない場合には、休んでから4日目以降、休業1日につき給付基礎日額の20%が休業補

償給付に併せて支給されます。

**(ロ) 障害特別支給金**

仕事によるけがや病気が治ったときに身体に一定の障害（後遺症）が残った場合には、その障害の程度に応じて一時金（342～8万円）が障害補償給付に併せて支給されます。

**(ハ) 遺族特別支給金**

仕事により死亡した場合には、その遺族に対して300万円が支給されます。

**(ニ) 傷病特別支給金**

仕事によるけがや病気が、療養を開始してから1年6か月以上たっても治らず、その傷病による障害の状態が傷病等級に該当する場合には、障害の程度に応じて一時金（114～100万円）が傷病補償年金に併せて支給されます。

**ロ その他**

労災保険では、以上のほか、けがや病気をした者に対して義肢、義眼、眼鏡、車イスなどの支給、温泉保養などを無料で行っています。

## **6 いわゆる「インチキ内職」の被害防止について**

内職希望者の中には、高収入の仕事があるという広告に誘われて、種々の名目で高い金額を支払わさせられる一方、仕事の内容や収入については約束と違うという被害にあう例があります。

いわゆる「インチキ内職」には、次のようなものがあります。



- (1) 内職講習会と称して多額の受講料等を取り、委託した仕事については種々の条件をつけて買いたたいたり、仕上り具合を問題にして買上げを拒否する。
- (2) 相当の工賃収入が得られると宣伝し、高額 of 機械を市価の倍額ぐらいの価格で売りつけ、工賃の取決めはあいまいである。
- (3) あて名書きの内職で、報酬は通信販売用のダイレクトメールに対する商品の申込数に応じた歩合制で支払われることや、返還する旨の担保金を徴収し、業務をやめてもなかなか返還しない。

また、最近では、パソコンやワープロを使用して自宅で簡単にできる内職という広告で講習料を取るもの、機械を売りつけるものなどが現れています。

これらのいわゆる「インチキ内職」については、その実態からみて家内労働法の適用がある場合には、委託状況届の提出、家内労働手帳の交付、工賃の支払等委託者としての義務が課せられることになるので、家内労働法に定められた事項の遵守について厳重な監督指導を行うこととしています。

また、これまで問題となった例では、主として誇大広告に問題があることが多いので、内職希望者が誇大広告にまどわされぬよう注意を喚起するため、報道機関の協力を得たり、関係機関との連携により被害の防止に努めています。



# 平成10年家内労働旬間実施要綱

## 1 趣 旨

労働省では、家内労働者の労働条件の向上と生活の安定を図るため、家内労働手帳の交付の徹底、工賃支払の確保、最低工賃の決定、安全衛生の確保など家内労働法に基づく諸施策を推進してきたところである。

家内労働は、今日もなお我が国経済活動の一端を担っており、衣服、電気機械器具、織物、雑貨などの製造加工等の業務に約49万人の家内労働者やその同居の親族が従事している。

しかし、製造業者等から家内労働者に至る発注経路が複雑であること、家内労働を行う作業場所が家内労働者の自宅等に分散していることなどにより、委託者や家内労働者に対し、家内労働法の趣旨・内容が十分には浸透しにくい状況にあるため、現在もなお、その労働条件の改善は遅れがちになっている。

このため、本年においても、家内労働法の周知徹底と遵法意識の高揚を図ることにより、家内労働者の労働条件の向上と生活の安定を一層促進させるため、「安心と信頼 築こう 家内労働手帳」をスローガンとして、家内労働手帳の交付の徹底による委託条件の明確化と適正な工賃支払の確保を図ることとし、家内労働法が制定された5月を記念して、家内労働旬間を実施するものとする。

## 2 スローガン

「安心と信頼 築こう 家内労働手帳」

## 3 期 間

5月21日～31日

## 4 主 唱

労 働 省

## 5 協力を依頼する機関・団体

国の関係行政機関、地方公共団体、家内労働者関係団体、委託者関係団体、女性団体、報道機関その他

## 6 実施事項

### (1) 労働省が行う事項

- イ 委託者、家内労働者等に対する各種資料の配布
- ロ 新聞、テレビ、ラジオ等報道機関を通じての広報
- ハ 委託者に対する監督指導と集団指導の実施
- ニ 家内労働者と委託者に対する相談の実施
- ホ 最低工賃の周知
- ヘ 地域別関係行政機関連絡会議の開催
- ト 家内労働関係優良委託者、委託者団体等の表彰
- チ 「インチキ内職」による被害の防止のための広報

### (2) 委託者が行う事項

- イ 家内労働法の遵守状況の点検
  - (イ) 家内労働手帳の交付と記入
  - (ロ) 家内労働における災害の防止のために必要な措置の実施

(イ) 最低工賃の遵守

(ニ) 委託状況届の提出その他家内労働法の遵守

ロ 家内労働における災害の防止と家内労働者の健康管理のための指導援助

ハ 労災保険特別加入の促進のための指導援助（加入対象作業を委託している場合）

(3) 家内労働者が行う事項

イ 家内労働手帳の受領と記入事項の確認

ロ 家内労働における災害防止措置と健康管理の実施

ハ 労災保険特別加入制度への加入（加入対象作業に従事している場合）



(参考) 1 **家内労働の現状**

労働省では、家内労働の実態を把握し、家内労働対策の基礎資料とするため、毎年10月に、全国的な家内労働の概況調査を行うとともに、工賃、就業時間、委託者や家内労働者の意識等についての実態調査を、委託者と家内労働者を交互に対象として行っております。これらの調査結果から最近の家内労働の現状をみると次のようになります。

## I 家内労働の概況

1 家内労働従事者

(1) 家内労働に従事している人は48万5,200人

家内労働に従事する人の総数は485,200人で、その内訳を見ると、製造業者や販売業者から委託を受けて、主として自宅で繊維製品、電気機械器具部品、紙加工品、皮革製品などの製造加工等に従事している家内労働者数は462,300人です。また、家内労働者の同居の親族であって家内労働者とともに仕事に従事している補助者数は22,900人です。(表1)

ちなみに、家内労働従事者数は年々減少しており、昨年度の調査時と比べると47,300人の減少（前年比8.9%）となります。

(2) 女性の内職が圧倒的に多い

家内労働者数を男女別にみると、男性が31,800人であるのに対し、

表1 業種別家内労働従事者数、家内労働者数、補助者数、委託者数及び代理人数

| 業 種              | 家内労働<br>従事者数<br>(総数) | 家 内 労 働 者 数  |             |              |             |              |            |             | 補助者数        | 委託者数       | 代理人数 |
|------------------|----------------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|------------|-------------|-------------|------------|------|
|                  |                      | 計            | 男 女 別       |              | 類 型 別       |              |            |             |             |            |      |
|                  |                      |              | 男           | 女            | 専 業         | 内 職          | 副 業        |             |             |            |      |
|                  |                      |              |             |              |             |              |            |             |             |            |      |
| 合 計              | 人<br>485,193         | 人<br>462,280 | 人<br>31,772 | 人<br>430,508 | 人<br>25,711 | 人<br>432,620 | 人<br>3,949 | 人<br>22,913 | 人<br>32,345 | 人<br>2,062 |      |
| 食 料 品            | 5,897                | 5,720        | 228         | 5,492        | 20          | 5,673        | 27         | 177         | 266         | 41         |      |
| 織 維 工 業          | 45,290               | 38,600       | 7,612       | 30,988       | 7,778       | 28,330       | 2,492      | 6,690       | 3,614       | 145        |      |
| 衣服・その他<br>の繊維製品  | 179,066              | 173,620      | 6,707       | 166,913      | 7,099       | 165,826      | 695        | 5,446       | 14,064      | 787        |      |
| 木材・木製品<br>家具・装備品 | 4,706                | 4,474        | 509         | 3,965        | 227         | 4,207        | 40         | 232         | 346         | 6          |      |
| 紙・紙加工品           | 23,253               | 22,452       | 653         | 21,799       | 167         | 22,284       | 1          | 801         | 1,595       | 113        |      |
| 印刷・同関連           | 12,479               | 12,114       | 425         | 11,689       | 363         | 11,746       | 5          | 365         | 1,361       | 12         |      |
| ゴ ム 製 品          | 14,582               | 14,043       | 964         | 13,079       | 670         | 13,304       | 69         | 539         | 599         | 79         |      |
| 皮 革 製 品          | 10,595               | 9,110        | 2,971       | 6,139        | 3,280       | 5,798        | 32         | 1,485       | 1,084       | 198        |      |
| 窯 業 ・<br>土石製品    | 4,253                | 3,925        | 389         | 3,536        | 382         | 3,539        | 4          | 328         | 370         | 10         |      |
| 金 属 製 品          | 7,634                | 6,449        | 1,630       | 4,819        | 1,183       | 5,231        | 35         | 1,185       | 827         | 59         |      |
| 電気機械器具           | 93,202               | 91,141       | 3,881       | 87,260       | 1,096       | 89,840       | 205        | 2,061       | 4,166       | 309        |      |
| 機 械 器 具 等        | 22,387               | 21,362       | 2,116       | 19,246       | 1,056       | 20,188       | 118        | 1,025       | 1,364       | 94         |      |
| そ の 他<br>(雑貨等)   | 61,849               | 59,270       | 3,687       | 55,583       | 2,390       | 56,654       | 226        | 2,579       | 2,689       | 209        |      |

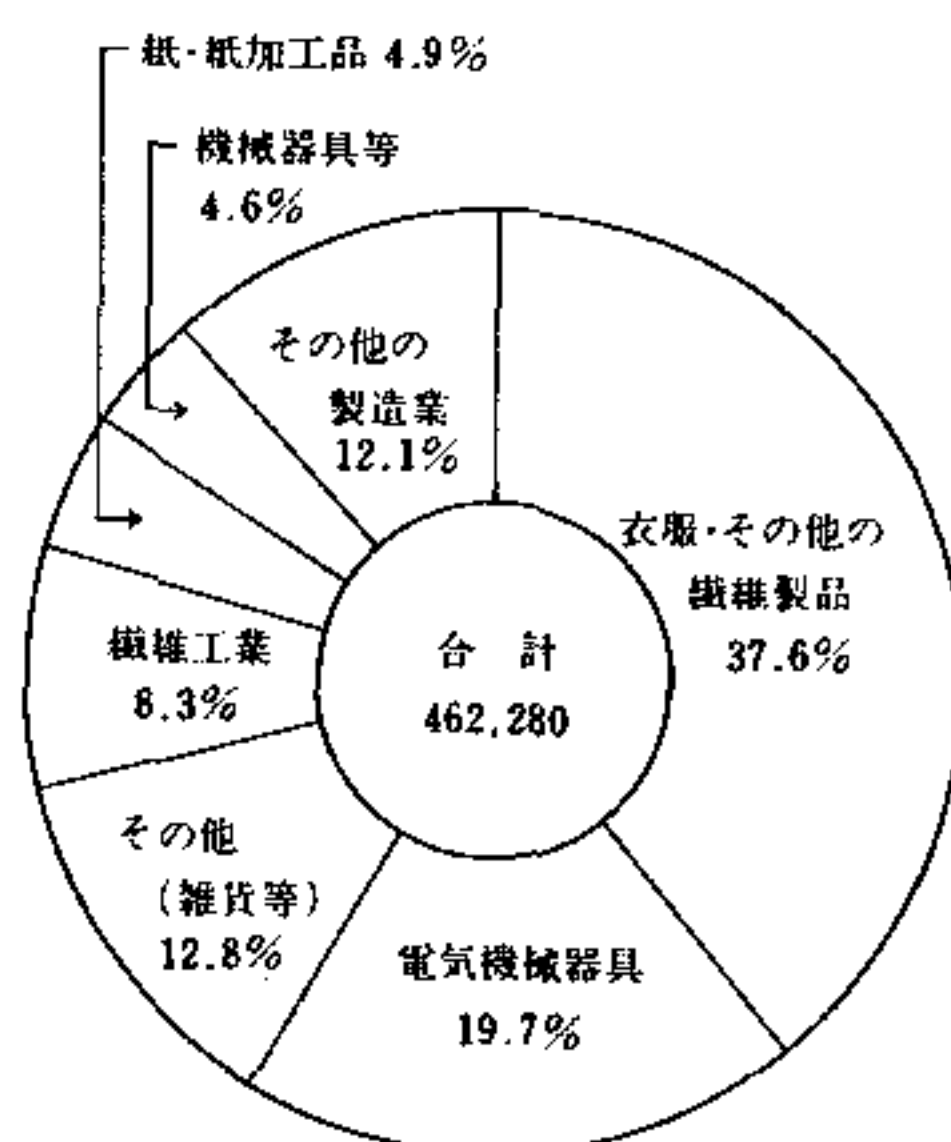
女性は430,500人と圧倒的に多く、全体の93.1%を占めています。(表1)。

前年度と比べると、男女ともそれぞれ2,900人、41,700人の減少となります。これを類型別にみると、家庭の主婦などが従事する内職的家内労働者が432,600人で全体の93.6%を占め、世帯主が本業として従事する専門的家内労働者が25,700人で5.6%であり、農業や漁業の従事者などが本業の合間に従事する副業的家内労働者が3,900人で0.9%となっています。前年と比べると、内職的家内労働者は39,300人減、専門的家内労働者は4,600人減、副業的家内労働者は700人減と、減少傾向は続いております。

### (3) 家内労働者の多くは繊維、電気機械器具、雑貨関係の製造に従事

家内労働者数を業種別に見ると、衣服の縫製などの「衣服・その他の繊維製品」が173,600人（構成比37.6%）、ラジオ・テレビ・音響機器部品のコイル巻き、組立て、ハンダ付けなどの「電気機械器具」が91,100人（同19.7%）、玩具、漆器、人形、造花、洋傘などの「その他（雑貨等）」が59,300人（同12.8%）、織物、ニット

図1 業種別家内労働者構成比





編みなどの「繊維工業」が38,600人（同8.3%）となっており、全体の約8割をこれらの4業種で占めています（表1、図1）。

また、業種別に家内労働者数を前年と比較してみると、ほとんどの業種において減少しております。その主な理由としては、不況による仕事量の減少、工場内生産への切替えなどがあげられます。

#### **(4) 都道府県別では、大阪、東京、愛知に多い**

家内労働者数は、都道府県別にみると、大阪が42,600人（構成比9.2%）、東京が35,900人（同7.8%）、愛知が27,100人（同5.9%）、及び岐阜が22,400人（同4.8%）となっており、これら4都府県で全国の約3割を占めています。（表3、図2）。

## **2 委託者及び代理人**

### **(1) 委託者数は35,800人**

家内労働者に仕事を委託する委託者の数は32,300人で、前年と比べて3,400人の減少となっています（表1）。

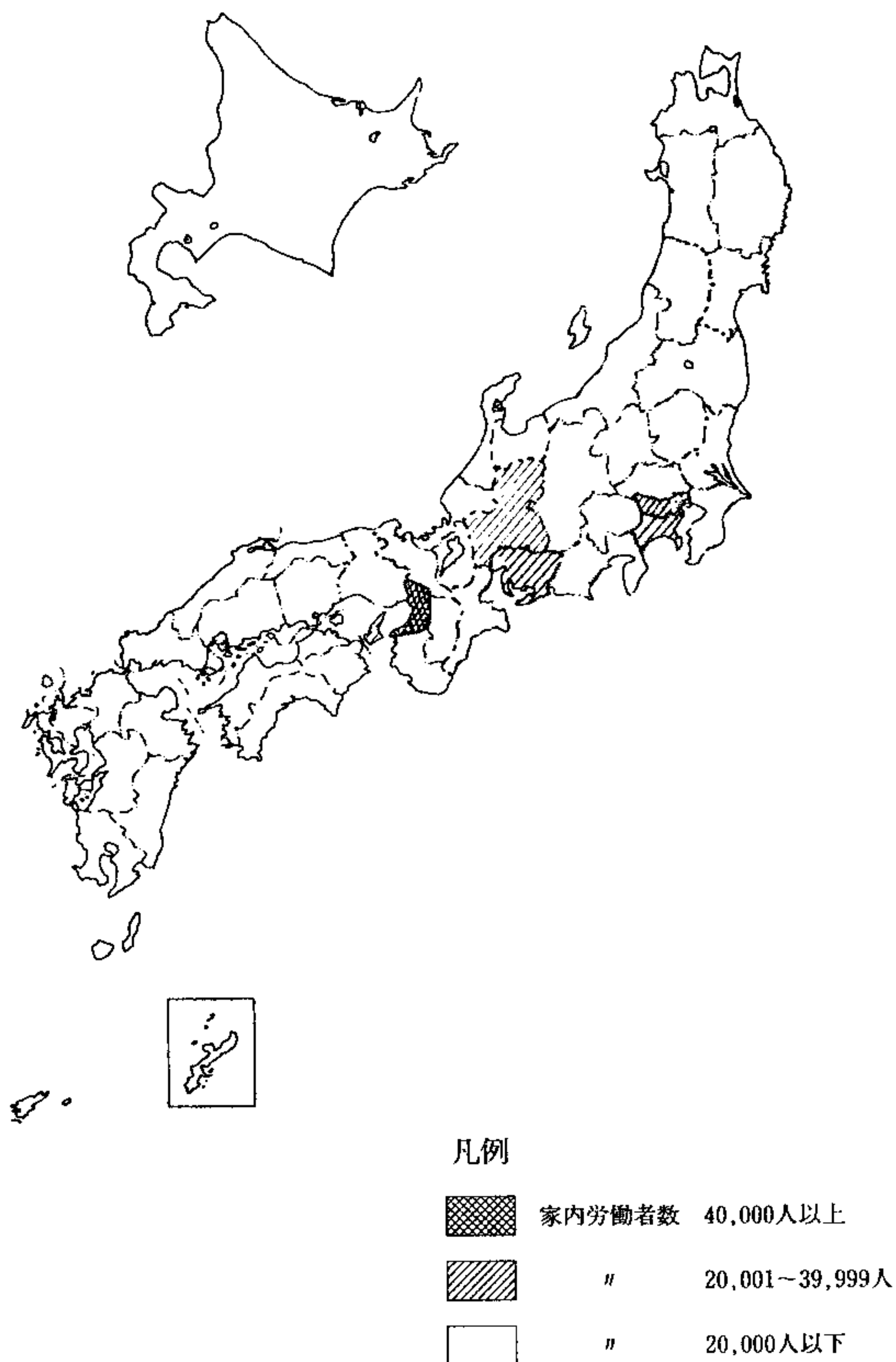
委託者の内訳は、製造及び販売業者が30,400人、製造または販売業者から自己の計算で製造、加工などを請負い、これを家内労働者に委託する請負業者が1,900人となっています。

これを業種別にみると、「衣服・その他の繊維製品」が14,100人で全体の43.5%を占めており、次いで「電気機械器具」が4,200人で12.9%、「繊維工業」が3,600人で11.2%となっています（表1）。

1委託者当たりの平均家内労働者数は14.3人であり、これを業種別にみると「ゴム製品」が最も多く23.4人、次いで「その他（雑貨



図2 家内労働者の分布



等)」が22.0人、「電気機械器具」が21.9人となっているのに対し、「金属製品」が7.8人、「皮革製品」が8.4人と少なくなっています。

## (2) 代理人数は2,100人

委託者が多数の遠隔地の家内労働者に仕事を委託する場合は、自らが直接家内労働者に原材料や製品の運搬、工賃の支払等を行うことが距離的、時間的に難しいことから、これらの業務を行わせるため、家内労働者との間に代理人を置いている場合があります。その数は全国で2,100人となっており、業種別では「衣服・その他の繊維製品」が800人、「電気機械器具」が300人などとなっています。(表1)。

表2 業種別家内労働者数の対前年増減数（率）及び主な家内労働業務

| 業 種 別       | 家 内 労 働 者 数  |              |             |            | 主 な 家 内 労 働 業 務                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------|--------------|--------------|-------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             | 8 年          | 9 年          | 増 減         |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|             |              |              | 人           | 数          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 計           | 人<br>506,900 | 人<br>462,300 | 人<br>44,600 | %<br>△ 8.8 | 珍味加工、昆布巻き、唐辛子の選別、みかんの皮むき、漬物用野菜選別<br>絹・綿・スフ・毛織物、ニット編立・かがり、燃糸、しばり<br>洋服・和服縫製、スカーフ・ハンカチーフかがり、タオルへム加工、足袋縫製、刺しゅう<br>竹細工、鏡台、民芸品研磨・組立、玉のれん、箸加工<br>紙袋貼り、紙箱組立、化粧紙包装、りんご・梨袋、荷札加工<br>筆耕(がり版)、タイプ、製本、雑誌付録折りたたみ、ワープロ入力<br>ゴム製履物縫製・接着、ゴム製品型抜き・バリ取り、ゴム紐袋詰<br>革靴、皮手袋、袋物(ハンドバッグ、財布、定期入れ)、鞆(トランドセル)<br>陶磁器(生地、絵付け、焼成)、タイル、ガラス、すずり<br>洋食器・刃物研磨、軽便カミソリ組立、金属プレス加工、打箔<br>テレビ・ラジオ・音響機器部品コイル巻き・組立・プリント組立・マスマス電線組立<br>眼鏡枠研磨、時計バンド組立、銅器彫金、自動車部品バリ取り・研磨、卓上タイプライター部品加工・組立<br>玩具・人形・造花・ファスナー・漆器・洋傘・ボタン・こぎ・ソロバン・ライターの加工・組立 |
| 食料品         | 5,800        | 5,700        | 100         | △ 1.2      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 繊維工業        | 42,900       | 38,600       | 4,300       | △ 9.9      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 衣服・その他の繊維製品 | 198,000      | 173,600      | 24,400      | △12.3      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 木材・木製備品     | 5,100        | 4,500        | 600         | △13.1      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 家具・紙加工品     | 23,900       | 22,500       | 1,400       | △ 5.9      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 印刷・同関連品     | 13,500       | 12,100       | 1,400       | △10.0      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ゴム製品        | 14,700       | 14,000       | 700         | △ 4.7      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 皮革製品        | 9,500        | 9,100        | 400         | △ 4.3      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 窯業・土石製品     | 4,600        | 3,900        | 700         | △15.1      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 金属製品        | 7,200        | 6,400        | 800         | △10.3      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 電気機械器具      | 97,200       | 91,100       | 6,100       | △ 6.2      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 機械器具等       | 20,800       | 21,400       | 600         | 2.7        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| その他(雑貨等)    | 63,700       | 59,300       | 4,400       | △ 7.0      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

注）数字は下2桁で四捨五入してあるため、内訳と合計は必ずしも一致しない。



表3 都道府県別家内労働従事者数（総数）、家内労働者数、補助者数、委託者数及び代理人数

| 事項別<br>都道府県名 | 家内労働<br>従事者数 | 家内労働<br>者数 | 補助者数   | 委託者数   | 代理人数  |
|--------------|--------------|------------|--------|--------|-------|
| 北海道          | 5,865        | 5,817      | 48     | 433    | 0     |
| 青森           | 7,296        | 7,191      | 105    | 304    | 1     |
| 岩手           | 7,557        | 7,500      | 57     | 463    | 53    |
| 宮城           | 6,521        | 6,424      | 97     | 308    | 179   |
| 秋田           | 8,535        | 8,262      | 273    | 427    | 12    |
| 山形           | 7,389        | 7,225      | 164    | 330    | 14    |
| 福島           | 11,743       | 11,368     | 375    | 663    | 10    |
| 茨城           | 10,160       | 10,070     | 90     | 820    | 40    |
| 栃木           | 6,753        | 6,593      | 160    | 341    | 32    |
| 群馬           | 6,990        | 6,846      | 144    | 419    | 5     |
| 埼玉県          | 12,159       | 11,940     | 219    | 843    | 37    |
| 千葉県          | 6,046        | 5,996      | 50     | 410    | 42    |
| 東京都          | 38,030       | 35,880     | 2,150  | 4,120  | 0     |
| 神奈川県         | 20,251       | 20,080     | 171    | 813    | 86    |
| 新潟県          | 12,402       | 11,845     | 557    | 672    | 78    |
| 富山県          | 8,782        | 8,450      | 332    | 582    | 249   |
| 石川県          | 6,748        | 6,179      | 569    | 428    | 4     |
| 福山           | 6,226        | 6,105      | 121    | 515    | 17    |
| 山梨県          | 7,057        | 6,382      | 675    | 668    | 35    |
| 長野県          | 12,150       | 11,739     | 411    | 644    | 52    |
| 岐阜県          | 24,921       | 22,380     | 2,541  | 1,726  | 39    |
| 静岡県          | 14,353       | 13,571     | 782    | 898    | 97    |
| 愛知県          | 29,633       | 27,078     | 2,555  | 1,893  | 65    |
| 滋賀県          | 14,975       | 14,642     | 333    | 803    | 63    |
| 京都府          | 6,915        | 6,493      | 422    | 351    | 31    |
| 大阪府          | 14,812       | 11,486     | 3,326  | 901    | 108   |
| 兵庫県          | 44,365       | 42,600     | 1,765  | 4,210  | 30    |
| 奈良県          | 10,478       | 9,320      | 1,158  | 618    | 90    |
| 和歌山県         | 8,224        | 7,910      | 314    | 726    | 3     |
| 鳥取県          | 5,380        | 5,278      | 102    | 493    | 0     |
| 島根県          | 6,480        | 6,360      | 120    | 313    | 46    |
| 岡山県          | 7,638        | 7,511      | 127    | 441    | 22    |
| 広島県          | 12,530       | 11,942     | 588    | 514    | 88    |
| 山口県          | 7,196        | 6,845      | 351    | 386    | 16    |
| 徳島県          | 5,606        | 5,433      | 173    | 441    | 16    |
| 香川県          | 3,526        | 3,425      | 101    | 238    | 23    |
| 高松県          | 4,561        | 4,386      | 175    | 272    | 61    |
| 愛媛県          | 11,608       | 11,188     | 420    | 738    | 16    |
| 高知県          | 3,910        | 3,770      | 140    | 250    | 22    |
| 福岡県          | 10,583       | 10,514     | 69     | 489    | 33    |
| 佐賀県          | 4,406        | 4,277      | 129    | 235    | 15    |
| 長門県          | 3,681        | 3,488      | 193    | 229    | 153   |
| 熊本県          | 5,737        | 5,620      | 117    | 335    | 29    |
| 大分県          | 3,352        | 3,288      | 64     | 179    | 3     |
| 宮崎県          | 5,041        | 4,991      | 50     | 229    | 22    |
| 鹿児島県         | 6,093        | 6,063      | 30     | 169    | 25    |
| 沖縄県          | 529          | 529        | 0      | 65     | 0     |
| 合 計          | 485,193      | 462,280    | 22,913 | 32,345 | 2,062 |

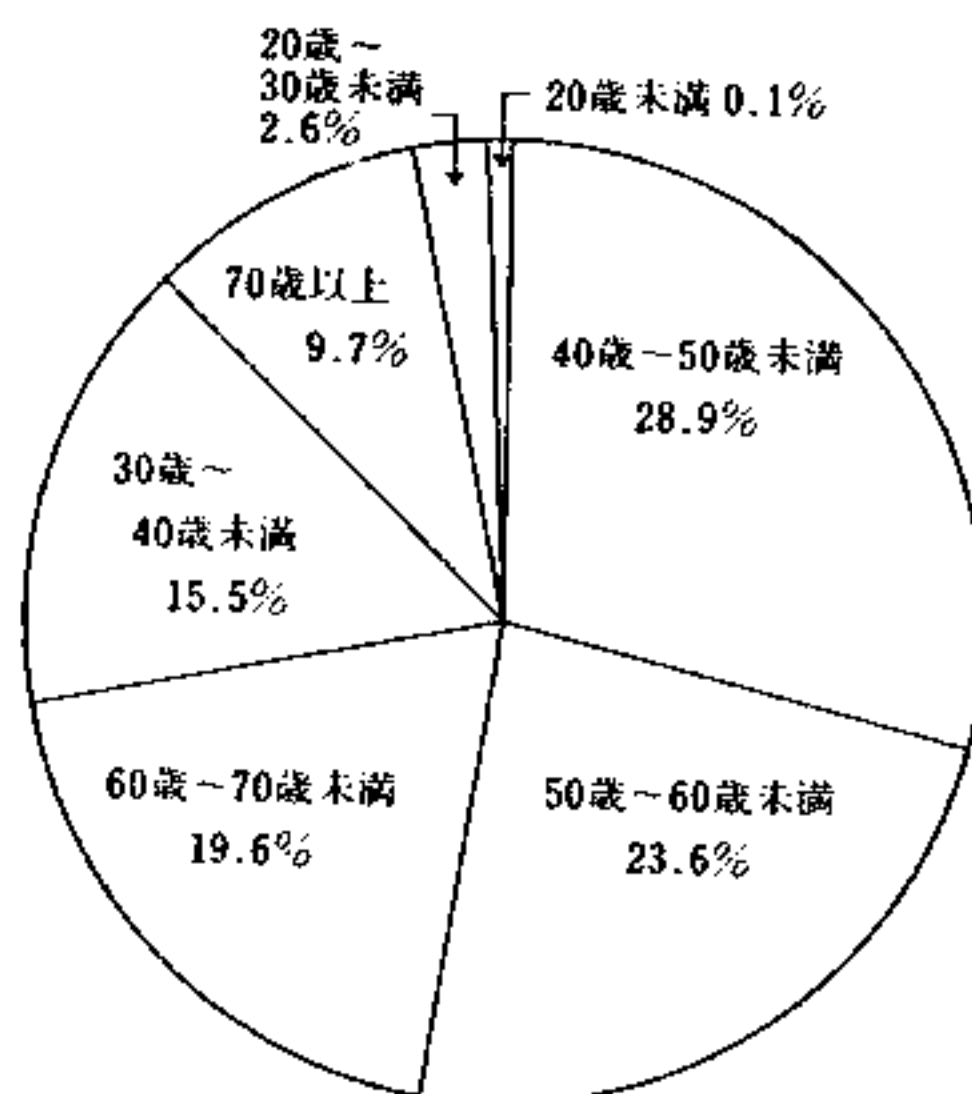
## II 家内労働者の労働条件（平成8年10月調査）

### 1 平均年齢は51.8歳、平均経験年数は10.3年

家内労働者の平均年齢は、51.8歳となっており、これを男女別に見ると、男性が60.9歳、女性が51.2歳となっています。

年齢階級別に家内労働者の構成比をみると、図3のとおり、「40～50歳未満」が最も多く28.9%、次いで「50歳～60歳未満」が23.6%、「60～70歳未満」が19.6%と、これら3つの階級で全体の約72%を占めています。

図3 年齢階級別家内労働者構成比



次に、家内労働者が現在の業務に従事してきた平均経験年数は10.3年であり、これを男女別にみると、男性は22.2年、女性は9.5年となっています。（表4）

### 2 平均就業時間数は1日5.7時間、平均就業日数は1か月19.4日

家内労働者の平均就業時間数は、1日5.7時間であり、平均就業日数は、1か月19.4日となっています。

これを男女別にみると、男性の就業時間数は、1日8.7時間、就業日数は1か月21.7日であるのに対し、女性の就業時間数は1日5.5時間、就業日数は1か月19.2日となっています。（表4）

表4 家内労働者と雇用労働者の労働条件の比較

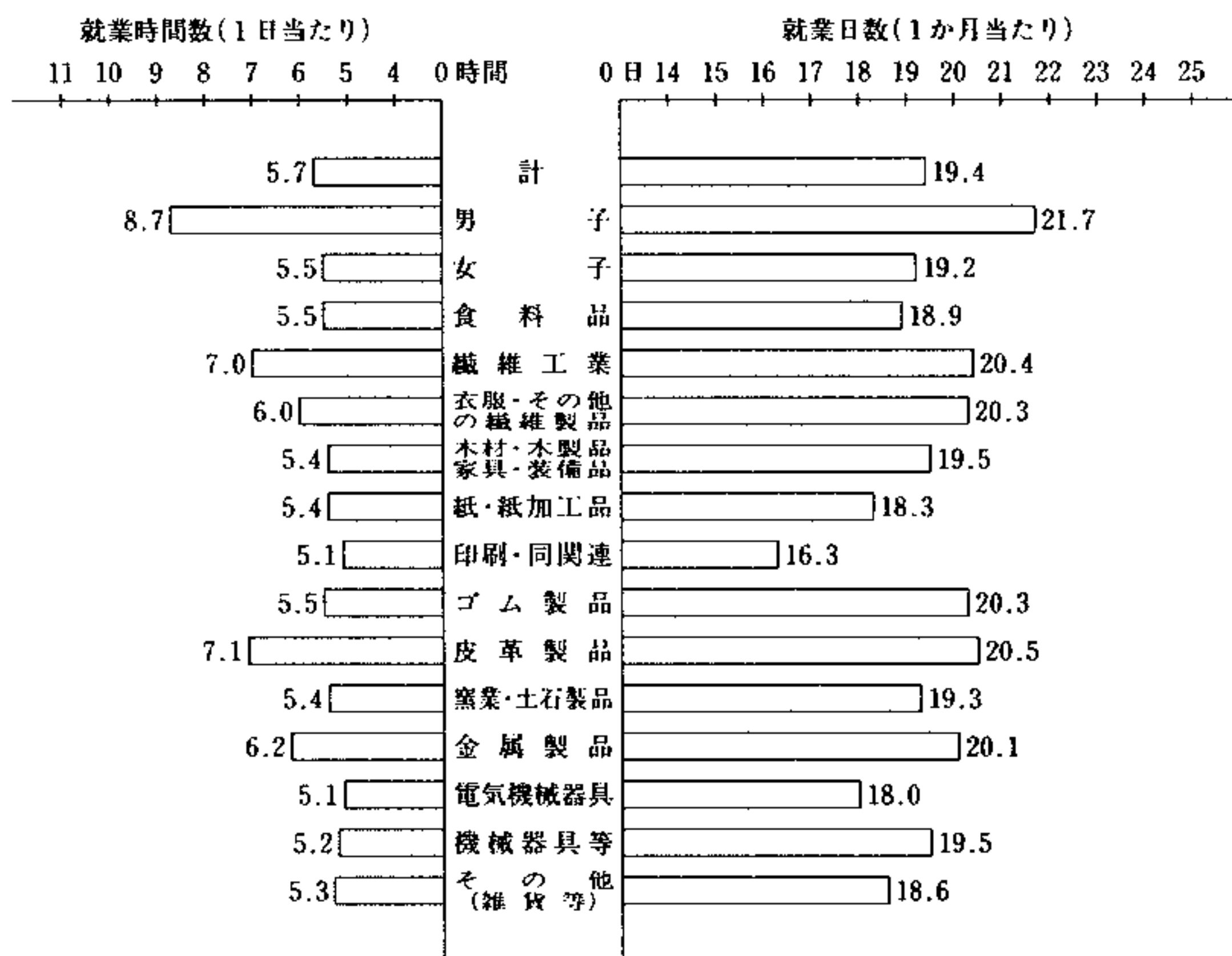
| 区 分       |                                           | 性別 | 平 均<br>年 齢 | 平 均<br>経 験<br>(勤続)<br>年 数 | 1時間当<br>たりの平<br>均工賃・<br>賃金額 | 1か月当<br>たりの平<br>均工賃・<br>賃金額 | 1日当た<br>りの平均<br>就業・労<br>働時間数 | 1か月当<br>たりの平<br>均就業・<br>労働日数 |
|-----------|-------------------------------------------|----|------------|---------------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 家内労働者     | 家内労働実態調査<br>(平成8年9月分)                     | 計  | 歳          | 年                         | 円                           | 千円                          | 時間                           | 日                            |
|           |                                           | 男子 | 51.8       | 10.3                      | 473                         | 52.3                        | 5.7                          | 19.4                         |
|           |                                           | 女子 | 60.9       | 22.2                      | 909                         | 177.9                       | 8.7                          | 21.7                         |
|           |                                           | 女子 | 51.2       | 9.5                       | 442                         | 43.4                        | 5.5                          | 19.2                         |
| 雇用労働者     | 毎月勤労統計調査<br>(平成8年7月分)<br>製造業(規模5~29人)     | 計  | —          | —                         | —                           | 286.6                       | —                            | 21.0                         |
|           |                                           | 男子 | —          | —                         | —                           | 352.7                       | —                            | 21.2                         |
|           |                                           | 女子 | —          | —                         | —                           | 161.7                       | —                            | 20.7                         |
|           | 毎月勤労統計特別調査<br>(平成8年7月)<br>製造業(規模1~4人)     | 計  | —          | —                         | 1,252                       | 218.2                       | 7.5                          | 22.9                         |
|           |                                           | 男子 | —          | —                         | 1,546                       | 291.1                       | 8.0                          | 23.5                         |
|           |                                           | 女子 | —          | —                         | 920                         | 135.7                       | 6.8                          | 22.1                         |
| パートタイム労働者 | 賃金構造<br>基本統計調査<br>(平成8年7月分)<br>製造業(企業規模計) | 女子 | 46.9       | 6.4                       | 812                         | 103.7                       | 6.2                          | 20.6                         |

次に、業種別に平均就業時間数をみると「皮革製品」が7.1時間、「繊維工業」が7.0時間と専門的・家内労働者が比較的多い業種において長く、これに対して、「電気機械器具」や「印刷・同関連」は5.1時間と短くなっています。

また、平均就業日数をみると、「皮革製品」が20.5日、「繊維工業」が20.4日と多く、これに対し、「印刷・同関連」は16.3日、「電気機械器具」は18.0日と少なくなっています(図4)。



図4 男女別、業種別1日当たりの平均就業時間数及び1か月当たりの平均就業日数



### 3 平均工賃額は1時間473円、1か月5万2,306円

家内労働者の1時間当たりの平均工賃額(必要経費を除く。)は473円であり、これを男女別にみると男性が909円、女性が442円となっています。(図5)

また、業種別にみると、図5のとおり、「印刷・同関連」が810円と最も高く、次いで「金属製品」が731円、「皮革製品」が687円となっているのに対し、「木材・木製品、家具・装備品」は363円と最も低く、次いで「紙・紙加工品」が368円、「食料品」が404円となっています。

次に、1か月当たりの平均工賃額(必要経費を除く。)は52,306円



であり、これを男女別にみると、男性が177,855円、女性が43,410円と、まだまだ男性の工賃が女性を上回っています。(図5)

次に、1時間当たりの工賃額階級別に家内労働者の構成比をみると、「200円以上400円未満」が最も多く36.6%、これに次いで「400円以上600円未満」が25.3%、「100円以上200円未満」が13.6%となっています。「600円未満」の層の占める割合は、全体の76.8%であり、これを男女別にみると、男性が37.3%であるのに対し、女性は79.6%となっています。(表5)

図5 男女別、業種別1時間及び1か月当たりの工賃額

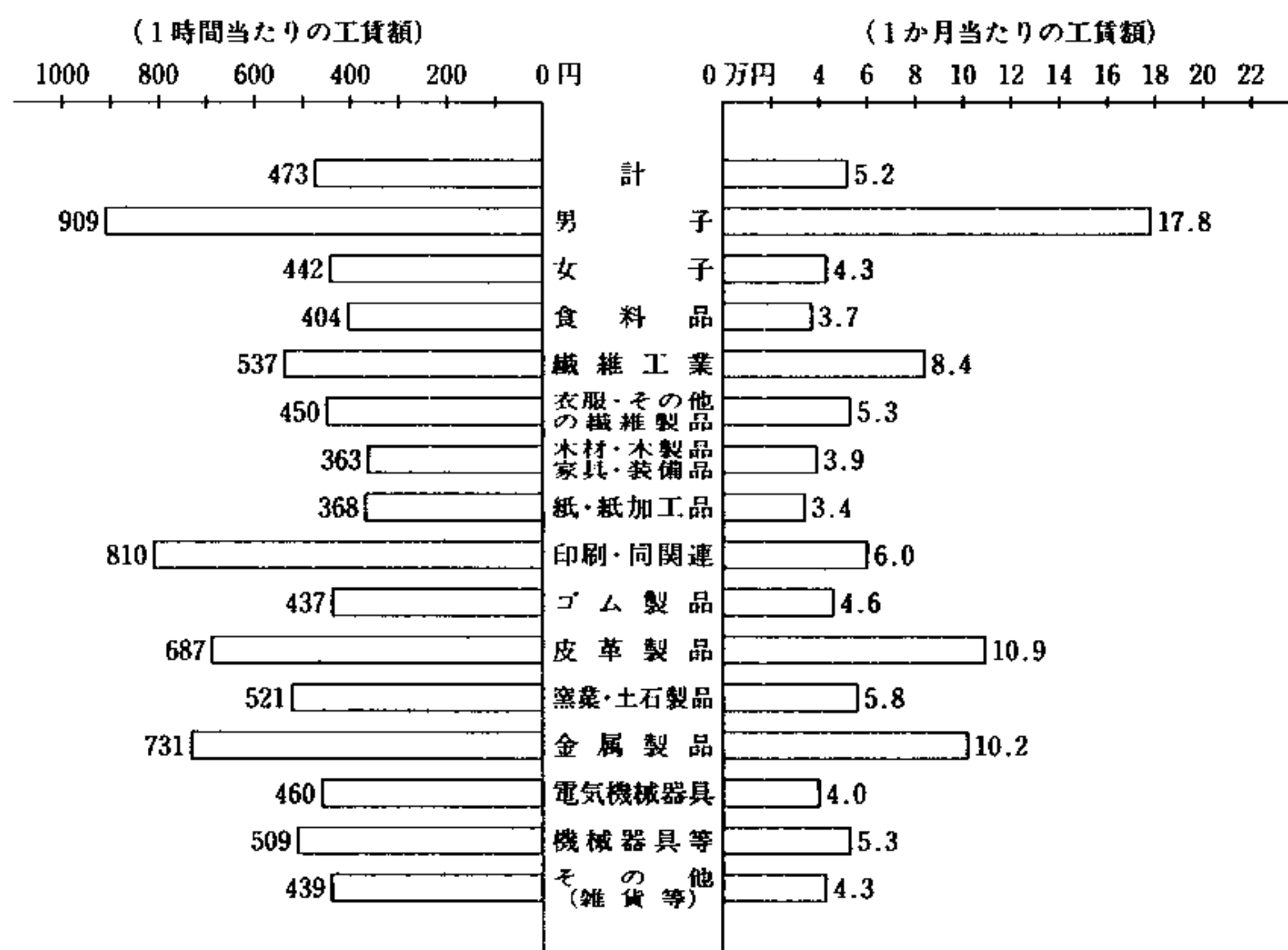


表5 1時間当たりの工賃額階級別家内労働者構成比

| 工賃額階級           | 計      | 男 子    | 女 子    |
|-----------------|--------|--------|--------|
| 計               | 100.0% | 100.0% | 100.0% |
| 100円未満          | 1.3    | 0.7    | 1.4    |
| 100円～ 200円未満    | 13.6   | 4.4    | 14.2   |
| 200円～ 400円未満    | 36.6   | 13.7   | 38.2   |
| 400円～ 600円未満    | 25.3   | 18.5   | 25.8   |
| 600円～ 800円未満    | 11.3   | 15.6   | 11.0   |
| 800円～1,000円未満   | 4.2    | 12.9   | 3.6    |
| 1,000円～1,200円未満 | 2.8    | 9.7    | 2.3    |
| 1,200円～1,400円未満 | 1.8    | 7.2    | 1.4    |
| 1,400円～1,600円未満 | 1.0    | 5.4    | 0.7    |
| 1,600円～1,800円未満 | 0.5    | 3.1    | 0.3    |
| 1,800円～2,000円未満 | 0.2    | 1.1    | 0.1    |
| 2,000円以上        | 1.0    | 7.1    | 0.5    |
| 不 明             | 0.5    | 0.6    | 0.5    |

#### 4 家内労働における危険有害業務

家内労働者の中には、プレス機械、動力織機等を使用する作業、鉛や有機溶剤を取り扱う作業、粉じん作業等の危険または有害な業務に従事している者も相当数おり、家内労働者全体におけるその割合は7.3%となっています。

発生するおそれの高い災害としては、安全関係では、例えば、プレス機械、シャー等の工作機械を用いて行う金属製品等の加工中の手指の切傷、グラインダー等を用いて行う金属製洋食器、刃物の研磨中における石の破裂による負傷、動力織機の回転部分への巻き

込まれのための負傷などがあり、衛生関係では、接着剤、洗浄剤、塗料等に含まれている有機溶剤による中毒、グラインダー等を用いる研磨作業や陶磁器の成型・焼成作業におけるじん肺、溶融した鉛を用いる刃物の焼入れ作業や陶磁器の絵付け作業における鉛中毒などがあげられます。



家 内 労 働 災 害 事 例

| 被 災 者          | 性別 | 年 齢 | 委託業務の<br>内 容     | 傷病名及び<br>休 業 日 数      | 発 生 状 況 (発生年)                                                                                    |
|----------------|----|-----|------------------|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 家 内 者<br>労 働 者 | 女  | 58  | 金 属 加 工<br>(プレス) | 右手第3指<br>第4指挫減<br>3週間 | 12トンWローリングキーフットペダル両手引式安全装置付プレスにて電気部品の曲げ加工作業中、安全装置をはずしたまま作業を行っていた。プレス金型に右手第3第4指を挫減し、負傷したもの。(平成6年) |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 女  | 59  | 織 物              | 左環指骨折<br>20日          | 織機を使用して作業中、たるんでいる糸を整えている際、誤って織機のボタンに指をはさまれて負傷したもの。(平成3年)                                         |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 女  | 67  | 織 物              | 腰 骨 骨 折<br>1か月        | 紋紙を取り替えるため、ジャカード台に上り、下りる際にはしごを踏みはずし、地面で腰を打ち、負傷したもの。(平成3年)                                        |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 男  | 59  | 雑 貨 加 工<br>(プレス) | 右母指切断<br>20日          | プレスでリールストッパーを加工中、誤ってペダルを踏んでしまい、出していた右手親指の先をはさみ、負傷したもの。(平成2年)                                     |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 男  | 64  | 工 作 機 械<br>加 工   | 右小指挫傷<br>50日          | フライス盤で作業中、カッターのカバーがずれて右小指をひっかけ、負傷したもの。(平成元年)                                                     |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 男  | 65  | 洋食器加工<br>(プレス)   | 左肩峰突起<br>不全骨折<br>1か月  | 高さ54センチの踏み台を使用し、作業場の電源元スイッチを入れて踏み台から下りるとき、高さ28センチの中間台に下り損ね、セメント床に落ち、後方の柱の角で左肩を強打し、負傷したもの。(昭和63年) |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 女  | 53  | 織 布              | 左示指挫創<br>11日          | 織機を使用して作業中、織機の織り前の部分(ローラー)と中のボタンに人差し指をはさまれ、負傷したもの。(昭和63年)                                        |
| 家 内 者<br>労 働 者 | 男  | 28  | 金 属 加 工<br>(プレス) | 左示指第一<br>関節切断         | 12トンパワープレスにて曲げ加工中、被加工物が入りにくいため、光線式安全装置のボルトを緩めて安全装置を上に移動し作業したため、右手第二指がラム降下部分に入り込み、負傷したもの。(昭和59年)  |

(参考) 2

### 家内労働関係年表

## 主な法令、審議会報告、組織等

昭和27. 3 .15 中央労働基準審議会 会長 山中篤太郎  
建議「家内労働に関する法規を並行的に制定する必要があること」

29. 5 .21 中央賃金審議会 会長 赤松 要  
「最低賃金制に関する答申」

32. 5 .25 臨時労働基準法調査会 会長 佐々木良一  
会長代理 中山伊知郎  
「労働基準法の改正の要否等に関する答申」  
(当面とるべき措置)

11.25 雇用審議会 会長 有沢広巳  
「答申第一号」(第四 その他の措置)

12.18 中央賃金審議会 会長 中山伊知郎  
「最低賃金制に関する答申」

33.11.1 家内労働関係実態調査  
～34. 3 .20

34. 4 .15 最低賃金法の制定

11.12 臨時家内労働調査会の設置  
(委員) 新井敏夫、石川吉右衛門、磯部喜一、  
江上フジ、江幡 清、大谷徹太郎、岡崎正男、  
勝木新次、加藤万吉、小池清一、佐々木秀一、  
末高 信、杉原行雄、田辺繁子、中鉢正美、中

村 弘、戸谷舎人、◎長沼弘毅、西丸弘子（五十音順、◎は会長）

35. 9 .29 臨時家内労働調査会 会長 長沼弘毅  
「家内労働対策に関する中間報告」

36. 4 .12 労働基準局長通達  
「家内労働に関する行政措置の実施について」

40.12.22 臨時家内労働調査会 会長 長沼弘毅  
「わが国家内労働の現状に関する報告」  
「今後の家内労働対策のすすめ方に関する見解」

41. 3 . 2 労働基準局長通達  
「家内労働行政の推進について」

6 . 8 労働省設置法の一部改正(家内労働審議会の設置)

6 .27 家内労働審議会の設置

（委員）飯田勝彦、五十嵐昭夫、○石川吉右衛門、磯部喜一、伊藤美佐雄(43. 5 .24就任)、氏原正治郎、蛸谷武弘、勝木新次、小森淑子、佐々木秀一(43. 2 .14辞任)、佐藤文男(43. 5 .24辞任)、鈴木秀明、武山泰雄、中鉢正美、土田哲治良、富沢輝雄、◎長沼弘毅、丹羽 昇、久村 晋(43. 5 .24就任)、本間熊蔵、馬淵勝美(43. 5 .24辞任)、吉田要三(43. 2 .14就任)、丸岡秀子

（特別委員）通商産業省中小企業庁計画部長、厚生省社会局長、経済企画庁国民生活局長（五十音順、◎は会長、○は起草委員長）



41. 7 .25 家内労働審議室の設置（労働省訓令第10号）
42. 7 .28 労働基準局長通達  
「家内労働行政の積極的推進について」
- 3 .19 家内労働審議会小委員会 会長 長沼弘毅  
委員長 石川吉右衛門  
「家内労働法制検討上の問題点」に関する報告
- 12.22 家内労働審議会 会長 長沼弘毅  
「家内労働対策に関する答申」  
「家内労働者に対する税制の改善」建議  
「労働者災害補償保険制度の適用の検討」要望
44. 3 .25 家内労働法案の国会提出（第61回国会）
- 8 . 5 同法案国会終了とともに審議未了により廃案
- 8 .27 労災保険審議会 会長 近藤文二  
「労働者災害補償保険制度の改善についての建議」（家内労働者の特別加入）
10. 1 家内労働関係実態調査の実施（以降、毎年実施）  
～11.30
45. 2 .17 家内労働法案の国会提出（第63回国会）
- 5 . 8 家内労働法の成立（法律第60号）
- 5 .30 家内労働法の施行期日を定める政令（政令第149号）  
家内労働審議会令（政令第150号）
45. 6 . 1 家内労働法の一部施行（審議機関など）  
家内労働室の設置（家内労働審議室の廃止）  
（労働省訓令第 9 号）



### 45. 8 . 3 中央家内労働審議会の設置

#### 公益を代表する委員

○石川吉右衛門、江上フジ、江幡清、勝木新次、並木正吉、◎峯村光郎

#### 家内労働者を代表する委員

岩田国夫、小口賢三、小森淑子、久村晋、本間熊蔵、山本まき子

#### 委託者を代表する委員

五十嵐昭夫、十場久三郎、富沢輝雄、丹羽昇、藤井与三二、吉田要三(45.12.28辞任)、大塚栄一(45.12.28就任)

#### 特別委員

経済企画庁国民生活局長、厚生省社会局長、中小企業庁計画部長

(五十音順、◎は会長、○は会長代理)

### 9 . 29 労働者災害補償保険法施行規則の改正

家内労働者労災保険特別加入制度の設置（労働者災害補償保険法施行規則の一部を改正する省令（労働省令第22号・第46条の18第3号イ～ニの作業））

### 9 . 30 家内労働法施行規則の制定（労働省令第23号）

### 10 . 1 家内労働法の全面施行

### 46. 5 . 21 家内労働旬間の実施（第1回）

～ 5 . 31

47. 7 .15 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 石川吉右衛門  
「家内労働者の税制に関する報告」
- 7 .17 中央家内労働審議会 会長 峯村光郎  
「家内労働者の税制に関する建議」
48. 4 .12 家内労働審議会令の改正（政令第62号）
49. 3 .23 労働者災害補償保険法施行規則の改正（労働省令第6号・第46条の18第3号のホの作業追加）
50. 9 . 8 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 峯村光郎  
「家内労働の問題点に関する報告」
51. 2 .16 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 舟橋尚道  
「家内労働手帳の普及に関する報告」
52. 4 . 4 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 舟橋尚道  
「最低工賃制度に関する報告」
53. 8. 7 家内労働法施行規則の改正（労働省令第32号）
54. 4 .25 家内労働法施行規則の改正（労働省令第18号）
- 4 .25 労働安全衛生規則の改正（労働省令第18号）
- 12.12 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 舟橋尚道  
「家内労働者の安全衛生に関する報告」
- 55.10.11 家内労働法施行10周年特別家内労働旬間の実施  
～10.20

- 55.11.19 中央家内労働審議会 会長 石川吉右衛門  
「家内労働者の税制に関する要望」
56. 4 . 1 労働者災害補償保険法施行規則の改正（労働省令第8号・第46条の18第3号への作業追加）
57. 1 .21 「インチキ内職の被害防止キャンペーン」を実施  
～ 1 .31
57. 7 .27 中央家内労働審議会小委員会  
委員長 樋口弘其  
「最低工賃の新設・改正の促進に関する報告」
59. 6 .22 労働省組織令の改正（政令第212号）  
〔労働省内部部局再編成により家内労働関係〕  
〔事務婦人局婦人労働課所掌〕
- 60.11.20 中央家内労働審議会 会長 有泉 亨  
「家内労働者に対する税制改善に関する要望」
- 平成元. 5 .24 在宅就業問題研究会の設置  
座長 高橋久子
- 2 . 2 . 8 「在宅就業問題研究会（第1次）報告について」
- 4 . 7 . 1 厚生省組織令の改正（政令第211号）  
（社会局長→社会・援護局長、特別委員の役職名変更）
- 8 . 1 .25 中央家内労働審議会運営規程の改正
- 9 . 3 . 4 中央家内労働審議会運営規程の改正
- 9 . 9 .25 家内労働審議会令の改正（政令第293号）  
家内労働法施行規則の改正（労働省令第31号）



(参考) 3

伝票式家内労働手帳のモデル様式

伝票式家内労働手帳  
様式第 1

基本委託条件の通知

平成 年 月 日

|       |    |  |      |  |     |     |     |  |
|-------|----|--|------|--|-----|-----|-----|--|
| 家内労働者 | 氏名 |  |      |  | 委託者 | 氏名  | ⑩   |  |
|       | 性別 |  | 生年月日 |  |     | 営業所 | 名称  |  |
|       | 住所 |  |      |  |     |     | 所在地 |  |
| 補助者   | 氏名 |  |      |  | 代理人 | 氏名  | ⑩   |  |
|       | 性別 |  | 生年月日 |  |     | 住所  | Tel |  |

基本的な委託条件等は、次のとおりですので御承諾下さい。  
なお、御承諾の場合は御連絡願います。

|                                  |                                                  |                                                 |                         |
|----------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| 工賃の<br>支払方法                      | 支払場所                                             | イ 家内労働者宅<br>ハ 委託者の営業所                           | ロ グループリーダー宅<br>ニ その他( ) |
|                                  | 支払期日                                             | イ 毎月 日締め、( 同月 翌月 ) 日払い<br>ロ 納品の都度払い<br>ハ その他( ) |                         |
|                                  | 通貨以外の<br>もので支払う<br>場合の方法                         |                                                 |                         |
| 物品の受渡し<br>場所                     | イ 家内労働者宅<br>ハ 委託者の営業所<br>ロ グループリーダー宅<br>ニ その他( ) |                                                 |                         |
| 不良品の取扱い<br>に関する定め<br>(検査日に関する定め) |                                                  |                                                 |                         |
| 備考                               |                                                  |                                                 |                         |

注) 家内労働をやめた日から2年間保存して下さい。

伝票式家内労働手帳  
様式第2

|                       |                           |          |
|-----------------------|---------------------------|----------|
| No. _____             | 注文伝票                      | 平成 年 月 日 |
| 殿                     | 委託者 _____                 |          |
| 品名                    | 数量                        | 単価       |
| 納期                    | 備考                        |          |
|                       |                           |          |
|                       |                           |          |
|                       |                           |          |
|                       |                           |          |
|                       |                           |          |
| 工賃支払期日                | 平成 年 月 日付け「基本委託条件の通知」による。 |          |
| 注) 記入した日から2年間保存して下さい。 |                           |          |

(使用上の注意)

1. 業務を委託するつど使用するものとし、品名欄には製品名と委託する業務内容を併せて記入すること。  
なお、製品に複雑な規格又は仕様がある場合には、仕様書等を添付すること。
2. 備考欄には、委託に関し、機械、器具その他の設備又は原材料その他の物品を自己から購入させる場合、そのつど、その品名、数量及び引渡しの期日並びにその代金の額並びに決済の期日及び方法を記入すること。

伝票式家内労働手帳  
様式第3

|                       |           |          |
|-----------------------|-----------|----------|
| No. _____             | 受入伝票      | 平成 年 月 日 |
| 殿                     | 委託者 _____ |          |
| 品名                    | 数量        | 単価       |
| 金額                    | 製品の受領印    | 備考       |
|                       |           |          |
|                       |           |          |
|                       |           |          |
|                       |           |          |
|                       |           |          |
| 合 計                   |           |          |
| 月 日締切分                | 累 計 金 額   | 備 考      |
|                       |           |          |
| 注) 記入した日から2年間保存して下さい。 |           |          |

(使用上の注意)

- 製品の受領及び工賃を支払うつど、使用するものとし、
- (1) 納品のつど工賃を支払う定めがある場合には、上欄のみ記入すること。
  - (2) 工賃締切日を定め、一定期日に工賃を支払う定めがある場合で、工賃の支払通知をするときは、下欄に記入すること。