

8-19-65

# 戦後婦人労働・生活 調査資料集

## 別冊附録

座談会「婦人の調査草分けのころ」



女性と仕事の未来館



00722463

まえがき

本冊子は、昭和二十二年に労働省の設置とともに発足した婦人少年局が調査刊行の「婦人労働調査資料」「婦人関係調査資料」等を中心に、昭和五十年までに発行された資料を内容別に編集した「戦後婦人労働・生活調査資料集」(全26巻)の別冊付録として企画されたものです。

近年、雇用機会均等法、育児休業制度などが制定されました。今日に至るまでには、目にみえない努力が数々あつたと思われます。戦後の男女平等、婦人の職域拡大等をすすめることを目的として実施されてきた婦人少年局の実態調査もその一つであり、戦後三十年の婦人の足跡を伝える貴重資料と言えます。

当初、労働篇最終巻の解題に、この座談会「婦人の調査草分けのころ」を含める案がでておりました。しかし、座談会の内容が労働篇に関するものだけでなく、生活篇の調査も勿論含んでおりますので、このような別冊の形で刊行することになりました。収録されている実態調査の裏側を知つていただくことにより、本資料集の一層のご理解と興味をもつていただければ幸いと思っております。

平成三年九月

# 婦人の調査草分けのころ

## 座談会



出席者 左から 鈴木栄子 東出恵美子 高橋久子 原田冴子  
井上繁子 木下雪江（敬称略）

# 座談会 「婦人の調査草分けのころ」

1991年5月23日

東京・お茶の水 山の上ホテル

## 出席者紹介(順不同・敬称略)

井上繁子

昭和二十一年厚生省に入省、中央労働委員会事務局へ。二十五年に労働省婦人少年局婦人労働課へ。婦人課、埼玉婦人少年室長等を経て、四十七年に婦人課長、四十九年に退職。一ツ橋大学講師等を経て、現在、郡山女子大學講師。

高橋久子

昭和二十八年労働省入省。労働基準局家内労働室長、婦人少年局婦人労働課長、内閣官房審議官兼總理府婦人問題担当室長を経て五十五年に婦人少年局長、五十七年に退職。現在、勤労者福祉振興財團顧問および、アジア女性交流・研究フォーラム理事長。

木下雪江

昭和十八年三井本社調査部入社。二十一年に連合軍総司令部(GHQ)天然資源局へ。二十三年に労働省入省、婦人少年局婦人課、東京婦人少年室長等を経て四十年から婦人課長、四十二年に退職。四十三年から五十八年まで津田スクールオブビジネス専任教員。現在、共栄学園短期大学講師。

東出恵美子

昭和二十四年労働省入省。神奈川、東京婦人少年室から二十七年に群馬婦人少年室長、婦人少年局婦人課、婦人労働課を経て岩手、岡山婦人少年室長へ。五十四年に主任婦人少年行政監察官、五十六年に東京婦人少年室長、五十八年に退職。

原田冴子(司会)

昭和二十年に秋田県庁に入る。二十三年に労働省入省、秋田婦人少年室、婦人少年局婦人課、島根婦人少年室長、大坂婦人少年室長等を経て五十四年に婦人課長、五十六年に退職。同年、社団法人ガールスカウト日本連盟総主事、六十二年に退職。

昭和二十四年労働省入省。婦人少年局長記室、婦人課、婦人労働課等を経て五十三年に埼玉婦人少年室長。五十六年に中央職業能力開発協会総務部調査役、五十八年に雇用職業総合研究所婦人雇用研究室長、六十一年に退職。

原田 きょうは司会役でございますので、どうぞよろしくお願ひいたします。

この度、クレス出版さんで、婦人少年局が昭和二十二年に発足以来、五十年までの婦人労働課と婦人課の調査を復刻なさるという企画がありまして、私も監修に参加させていただいております。

きょうの座談会は、これらの調査資料を読んで下さる方々のために、戦後の民主化政策の中でも、婦人少年局の手によって矢継ぎ早に公表された多くの調査が、どのようにして生まれてきたのか、その草分けのころについて語つていただきたいと思つております。今や「均等法」の時代、さらに今年は「育児休業法」も成立しまして、二十年代から三十年代の調査がとらえた婦人の姿は影が薄くなっているよう見えますが、今日までの婦人少年行政の展開の土台には、これらの調査が重要な役割を果たしてきたと言つても過言ではないと思います。

本省で企画なさつたり、地方の婦人少年室にいらして、そこで実際の行政を進めたり、本省から来る調査を実施されたりなさつた皆さんから、当時の思い出話に加えて、最近の婦人の問題との比較とか、そいつた点からいろいろお話を伺いたいと思っています。

まず最初に口火を切る意味で、高橋さんが婦人少年局长をされて、五十年以降の動きの責任者でいらしたわけ

ですけれども、今度のこの調査の復刻の監修をなさつて、いろいろとお感じになつていらっしやることもあると思ひます。

高橋 実は、クレス出版からこういうものの復刻をしたいというお話をあつたときに、私、とつともうれしかつたんですね。というのは、私は婦人少年局に、大きく分けて言えば二度おりました。最初は昭和四十年ぐらいから四十五年まで、「家内労働法」が全面施行されたときには、家内労働室長に移っています。

ですから、婦人少年問題審議会が出したパートタイム対策の建議（昭和四十四年）とか、ああいうのを課長補



今日の婦人行政の展開の土台には、これらの調査が重要な役割を果たしてきたと言つても過言ではないと思います。  
原田 涼子

佐として手がけて、それから次は五十年に婦人労働課長で来て、一時総理府に行きましたけれども、五十五年から局長を二年半ほどしておりますから、最近の動きについてはタッチしたわけです。

クレス出版からお話をあつたとき、私がとてもうれしかったというのは、昭和四十年ぐらいに私が婦人少年局に身を置いたころにいろんなお話を聞かせていただいたんですね。ここにいらっしゃる鈴木さんなんかに……

鈴木 私は高橋さんの下で、係長でしたから。

高橋 机を並べてましたからね。今もちょっとお話しした、調査のご苦勞のお話ですね。地方にいらしたとき、調査対象を調べに行こうと思うと、駅の前の派出所で自転車を借りて、お家はどこかと聞いたらあの山の向こうだと言われて、そのまま自転車に乗って、そのうち暗くなつちゃつてどぶに転がり落ちたとかという、そういうお話を伺いましたして、そんなに苦労してなきつた調査というのが、ほんとにこうやってリストにしてみると数々あるわけですね。その調査そのものが、もうほんならぬ婦人労働、あるいは婦人の生活の戦後史そのものを反映しているんじゃないかと思うんですね。

ところが、この調査は、当時つくつた部数も少なかつたでしょ、全国にまで配る、多くの人の手に渡るということが難しかったと思うんです。しかも、その当時

すら難しかったのが、かなりの年数がたっていますから、もらつていた人もどこかにしまつたとかいう状況で、今研究しようとしている人は、その当時調査を入れた人とは、もう違う方がそういうことに関心を覚えてやりだしている。今婦人労働を研究しようと言っている人が、この調査そのもの的存在すら知らないという状況じゃないかと思うんですね。

ですから、そういう方たちに、ぜひこの貴重な資料を見てもらいたい。婦人労働は昭和五十年以降、非常に様変わりしていますね。国際的な規模で男女平等の動きは出てきておりまして、様変わりしますけれども、しかし質的飛躍はあるにしても、それはやっぱり量の積み重ねの上から質的な飛躍があるわけであつて、過去というものを一切断ち切つた変換というのはあり得ないわけですから、やっぱり過去を知ることによつて新しい展望というのが開けてくるんじゃないかな。

だから、今婦人労働問題をいろんな人が研究していくまでも、これから大きくまた変わつていくだろうと思ひますし、こういう過去について、正しい認識なくして婦人労働を語れるだろうかという疑問をかねがね持つていましたから、ぜひこの機会に、この貴重な資料が多くの人々に触れて活用されるようになると、もうほんとに私としては言うところがないというような気持ちで、

この仕事を引き受けたんですね。

それで、原田さんが幸い一緒にやつてくださるということになつたので、私はこれを引き受けるときにクレス出版のほうに言つたんです。最初は、こういう座談会の企画はなかつたんですけども、私は婦人少年局時代に皆さんから聞いた、もうほんとに貴重なお話を、ぜひ單なる調査を復刻するだけじゃなくて、そういう座談会をつけてくださいと。その座談会の記録で、生き生きした調査の苦労話と、その調査が行われた背景というものが話されることによつて、読者の方が調査そのものを見る興行きが出てくるんじやないかというふうに思いまして



調査そのものが婦人労働、あるいは婦人の戦後史そのものを反映しているんじゃないかなと思うんです。

高橋 久子

お願いしました。クレス出版のほうで非常に快く引き受けさせてもらつて、きょうは何か同窓会みたいだというお話をありましたけど、皆さんにお集まりいただいたんです。私自身は、聞き役のつもりで来ておりますので、どうぞよろしくお願ひします。

## 女性解放が出発点の婦人少年局

原田 今、高橋さんからそういうお話をあつたんですけれども、私が入ったのは昭和二十四年なんですが、皆さん大体、木下さんも、鈴木さんも、東出さんも……。多分皆さん先輩で……。

ではここで、婦人少年局の組織と婦人少年行政の特徴をお話ししておきたいと思います。組織としては本省も地方も小規模な官庁でした。これも一つの特徴だと思いますのと、私の強い印象は幹部に女の人がいた。局長をはじめ、四つの課のうちの課長二人が女性の方でした。木下 局長書記（現在の庶務課長）と年少労働課長が初めから男の方でしたね。

原田 婦人労働課長と婦人課長が初めから女性でいらした。これは、それまでの中央官庁にはまず例のなかつたことで、GHQ（連合軍総司令部）が「婦人の解放」を指令したことによる戦後の特色でありましたし、婦人

少年局ができた由来もあると思います。男性も本省には一割かそこいらしたでしょうか。

それから地方の婦人少年室——二十三年当時は婦人少年室といわぬで、地方職員室といつていまして、一番大きな東京の室で定数が七人だったはずなんですが、実際に職員の配置が終わつた時点では、初めから削減され、一番大きい東京・大阪で五人だったそうです。

昨年、山川菊栄生誕百年の記念行事の中で、谷野先生（初代婦人労働課長・後に婦人少年局長）にそのときの話を伺つたんですけれども、なかなか地方から室長候補の履歴書が集まらなくて、來るのは男性の応募者ばかりで、山川局長がこれでは困るということで、ぜひ女性をというお考へがあつたらしくて、結局來る履歴書、来る履歴書をさんざん検討なさつたあげくに、集まらない地方にはご自分で出ていらして面接をしたりして、新聞とかラジオでこういう仕事をする役所に、ぜひ女人人が参加してくださいという呼びかけもなさつて、ようやく集まつた——しかも、途中から女性に限るということを局長が言い出されて、これは司令部のほうもOKを出されていたらしくですが、山川局長の英断で、女の問題は女が熱心にやらなきやだめだということと、女性だけでできた非常に小さな規模の出先機関が各県につづつ、県庁所在地にできたというような経緯だったということ

でした。

それから、行政の特色としては、普通、官公庁は、所管の法律に基づいて許認可をするというような仕事が多いわけですけれども、婦人少年局には、労働基準法の中の女子年少者労働基準規則の施行と、解釈に関することと、労働基準法中の女子保護、年少労働者保護について、労働基準局長に婦人少年局長から勧告する権限があるというもののほかに、婦人労働、年少労働、婦人問題に関する調査と啓蒙と連絡調整の三本柱があつたのです。

鈴木 この三つがユニークですよね。

原田ええ、ですから、地方にいらっしゃる室長さん方も、戦後すぐの中では連絡調整というよう、今の言葉で言うとフアジーないうんでしようか。その地方の実情に応じて、非常に柔軟に、しかも毅然とした態度で取り組まなければいけないよう、言ってみればソフトであつて難しい仕事を持つたというのが、やはり特徴だったと思うんですね。

特に、婦人課が担当していたような婦人の地位の向上の問題も、確かに新憲法、民法で、法のもとに男女平等だし、女人の問題についても、法的な保障は得られたわけですけれども、実態がなかなか伴わなくて、それを進めていく苦労というのはすごくあつたと思うんですね。意識調査一つとっても、社会の変化が伴わない中ではな

かなか聞きづらかったり、私たちがいいと思ってつくつた調査票も、結局、現場に行けば、あまりそぐわなかつたということもあつたんじやないかと思います。ですから、その辺のギャップみたいなものが、やはり最初の一つの難関だつたのではないでしょうか。

**井上** 私は割合に遅くて、婦人少年局へ来たのは二十五年なんですけど、その前から中労委（中央労働委員会事務局）において労働問題には携わって、労働運動の中で女性の問題というのには非常に关心を持つていたんです。それで、中労委から谷野さんに呼ばれて、婦人少年局へ来たわけなんです。

**原田** 木下さんは、初めから婦人課のほうにいらして、調査担当の課長補佐をなさつていらっしゃいましたね。最初に調査の担当になられたきっかけは何かございましたでしょうか。

**木下** 労働省の婦人少年局ができるのが昭和二十二年ですね。私は、そのころ山川先生が局長におなりになります。いろんなところから女人を採用してくださつて、伺つて、行きたいななんて思つておりました。そのときは、天然資源局というところで……。

**原田** GHQの天然資源局。

**木下** はい。GHQの天然資源局で農地改革の担当で、始めから終わりまであそこの中の内におりまして、その

前には三井物産の調査部おりました。それで山川先生のところにお伺いしたら、ちょうどいいから、高橋展子さん（後に婦人少年局長、デンマーク大使など）には、婦人課の広報のほうを担当してもらつていて、ぜひ調査のほうへ来てもらえるといいんだけれどとおっしゃつてくださいたのが、婦人少年局ができて半年ぐらいたったころなんですね。

それで、すぐにも行きたいからつて、GHQの天然資源局のボスに言つたらば、とても大事なときなのでと、なかなか手放してくれなくて、ちょうど農地改革が終わりまして、二十三年に山川先生がまだ大丈夫だと呼んで



婦人少年局へくる前から労働問題には携わって、労働運動の中での女性問題には非常に关心を持っていました。  
**井上 繁子**



あのころは、調査対象に選んだ村に旅館が一軒もなくて、郵便局長さんの離れを借りて実施したことありました。木下 雪江

くださって労働省の婦人少年局ができて一年後に婦人課に入れていただきました。調査を担当することになつたのですが、そのころ世の中には女の問題は何も資料がなくて、一番初めに手がけたのが、この「女世帯の実態調査」というのだつたんです。

原田 婦人課の最初の調査が「女世帯の調査」ですが、なぜ女世帯だつたんですか?

木下 ちょうど東京と関東地方と全国と、二つ、だんだん大きい規模の調査をやつたんですけども、戦争や戦災で未亡人になつてしまつた婦人とか、夫が戦地からまだ帰つてこない、でも自分で家庭を支えなきやならな

い女人とか、ご主人が病死した、そういう女世帯が非常に多い時代でした。男だつて大変なところを、子供なんかを抱えて一生懸命働いて、女が生活を支えている家があのころたくさん出ちゃつたのね。

それは、そんなに大きく社会問題になるとは思わなかつたんですけども、結果を発表したら、だいぶ新聞で取り上げてくださつて、大変な反響でした。

その次が「農村婦人の調査」でしたが、一方では「婦人の意識調査」も始めました。新憲法によつて法の下の男女平等が保障されたのに、女性自身の意識がちつとも変わらないということで、その意識調査も実態調査と並行してやつた。ほんとに大変でしたね、本省は企画をしては、意識調査のときは、全国調査ですと文書さえ出せば、皆さんの地方の室で実施してくださり、結果が上がつてきたのを分析すればいいんですけど、ああいう農村調査なんかですと、私たちは初めて計画をして対象地域を選定します。それに当たつてしまつた地方の室長さんは、設営から全部を受け持つてくださつて。

あのころは、私たちが調査対象に選んだ村に旅館が一軒もなくて、郵便局長さんの離れを借りて、そこに調査の基点を置いて、実施したこともありました。ご飯を炊いたりするのまで地方の室長さんたちがやつてくださつて、私たちはご飯を食べて、朝お弁当を持って調査に行つ

て、夕方帰つくると、またご飯がつくられてというや  
り方があつたりしました。室長さんははじめ地方の職員の  
方が、自分も意識調査のために直接調査をやりながら、  
そういう裏でお食事をつくつてくださつたりしたなど今  
思つてゐるんです。

おもしろい話が一つあるんです。皆さんもご存じかし  
ら、奈良に行つたとき、私たちが女の役人で、男の人は  
長吉さんね。

原田 婦人課で唯一人の男性係長だった中島長吉さん

ですね。

木下 係長さんで、庶務のほうをやつたり、一緒に調  
査の出張で行つたんですね。本省からも他は女ばかり、  
室も全部女で、そこの村に入つてね。農村の人から見た  
ら不思議な光景だつたようです。

鈴木 農村ですか、それも。

木下 農村調査で、奈良のときね。それから村の実態  
を見るために、社会的な統計ですから、女人の声を聞  
くためには、ランダム・サンプリングで当たつた女人の人  
に面接しなきやならないんですね。ふうに役場で申し  
上げて、対象者を住民票から抽出させてもらい、何人か  
が当たりますよね。その名簿をみせて、この方に会いた  
いというと、もう村長さんが困つちやつて、この人はお  
嫁さんだと。どうしてこのおばあちゃんのほうに会つて

あげてくれないんだと言うんです。（笑）おばあちゃん  
は、お嫁さんが当たつちゃつたからと言つて、何であの  
嫁なんかに聞くのかと言つて、わあわあ泣いてゐるから。  
（笑）だから、もう統計に入れなくともいいから、おば  
あちゃんからも聞いてあげてくださいって言うので、別  
におばあちゃんにもお会いしたりしたものあつたしね。  
そのうえ、お嫁さんに調査票で聞いていても、おばあちゃん  
はどうもふすまの陰で一生懸命聞き耳立てているらし  
いの……。

鈴木 何を言うかと、監視してゐるわけなんでしょう。

木下 そうなのね。お嫁さんは気にして、小さな声で  
答えるのよ。

高橋 何年ごろですか。

木下 二十五年ぐらいね。

鈴木 報告書は二十七年ですが、実施が二十五年でし  
た。

東出 三十年代、岩手にいた時の農村の調査では、本  
省から送られてきた調査票の質問事項をそのまま聞けな  
かつたのを覚えてます。当時の東北の農家は貧しくて、  
ミシンや電気製品の有無を聞くのもはばかられる状態だつ  
たの。だから職員にも臨機応変に、自分の目でみてあと  
で記入するように指示したり。あの村も今は豊かなになつ  
たでしようけれど、そのころは皆さん想像もつかない貧

しさで、人身売買なども東北出身者が多かつたぐらいですから。その後、四十年代という経済事情の違いはあるにしても、岡山に移つてみると、同じ農家でも東北と比べてずっと豊かなこと、女性もはるかに明るかったことが印象的でしたね。

私は二十五年から神奈川に行きました、一ヶ月、それから東京の婦人少年室です。

高橋 神奈川では何か調査に携わられたのですか？

東出 ええ。でも、婦人課と婦人労働の調査というのは、あまり記憶がないんです。年少労働の調査が強烈にあるわけです。あの靴磨きの浮浪児というのかしら、戦災孤児というのかな、そういう人たちの調査がありまして、それこそシラミがたかるんですよね、調査しますとね。だから、黒いレインコートなんか若ちやつて、そしてその子たちに囲まれて、お巡りさんと報道関係の人たちが遠くから見ててくれるんですね。それで調査した記憶がある。そういうのは強烈ですか覚えてるんですけど。

高橋 それで帰つたら、そのレインコートをバタバタと……。

東出 うん、それをやらなかつたら、シラミがたかるんじやないかって言つて……。そういう調査だったのか。

原田 織維の調査は神奈川は当たりませんでしたか、



戦災孤児の調査では、シラミがたかるんですよね。だから黒いレインコートを着て調査した記憶があります。  
東出恵美子

鈴木 でも、織維は神奈川はないと思いますよ、その事業場訪問調査かもしません。

東出 いや、半原というのが、あれは織物工場なのね。ところは。

鈴木 織維はね、群馬県の富岡、それから山梨。あと北陸のほうとか、あっちが主力でしたね、記憶では。

原田 そうすると婦人少年室は、調査のほか啓発的なことは、本省からリーフレットとか、そういう啓発資料が流れていってから実際に動き出したんでしようか。

東出 そうでしたね。

**鈴木** 私は婦人少年局発足のころは、まだ、秋田県の職員だったんです。戦後間もなく県庁にも婦人部ということができまして、婦人部長に推されていました。それで七月か、八月に、働く婦人の啓発活動行事だったと思うんですが、婦人少年室の室長さんと、県庁の婦人部長の私と、それからそのころ東北肥料にいらした婦人部長と、三人でラジオの座談会に出たんです。そんなことがご縁で室長の鷲尾さんから私に、婦人少年室に入らないかというお話をあったのです。そのころ婦人部長をしていた関係もありますが、終戦になってから、青年婦人のために何かできないだろうかと、自分なりにいろんな夢

そのころはいろんな法律や制度が新しくなって、社会的には非常に戸惑い、混乱があったんじゃないかなと思います。**鈴木 栄子**

それで、私はこの間の調査としましては、もちろん今回、復刻される調査結果報告書も貴重ですが、後でその調査のことは申し上げるとして、このほかに当初から「事業所訪問調査」というのがあつたんです。それが今思えば、非常に貴重な調査だったと思います。

**鈴木**

あれは業務を進めていくうえで必要なケースス

を描いていたこともあって、そんなきっかけから呼びかけに応じて、入りました。

それで私は、二十三年の九月一日から、一八八年の七月一日まで秋田にいました。そのころはご承知のように、経済的にはもうタケノコ生活みたいにはんとに混乱しましたし、いろんな法律やら制度やらが新しくなったり、改定されたりしておりますので、それらで女の人の生活ももちろんですが、社会的な農村とか、市街部や何かも、ある意味じやあ非常に戸惑い、混乱というものがあつたんじゃないかと私は思います。

その約五年の間で、何をしたかとさつき司会者のほうからお話をありましたけれども、もちろん本省の指示のこともあります。やっぱり民法の改正だとか、憲法の男女平等の思想に基づくいろんな制度とか、その普及にすごい力を入れました。普及ということは啓発ですね。それはもう足で歩いてです。

それで、私はこの間の調査としましては、もちろん今回、復刻される調査結果報告書も貴重ですが、後でその調査のことは申し上げるとして、このほかに当初から「事業所訪問調査」というのがあつたんです。それが今思えば、非常に貴重な調査だったと思います。

**原田**

公表されてはいなんですね。

タディですよ。それは自分自身の勉強になりましたが、使用者個への啓発もある意味では調査にあつたと思うんです。そういう時期でした。

## 日の目を見た婦人の地位や労働の実態

原田 私が「調査つて面白いものだ」とすっかり好きになってしまったのは、二十九年の「山村婦人の調査」で、山梨県の三富村に泊まりこんで、全く違った世界に住む女性のたくましさに接したこと、三十年の「漁村婦人の調査」で千葉県千倉町の海女さんたちの威勢の良さに圧倒され、目からウロコが落ちる思いをしてからでした。高価なアワビを沢山とつて夫以上の稼ぎがある彼女たちの明るさは、経済的な自立あつたればこそで、家庭生活でも夫と対等以上に見えて輝いていた。「お産のときはどのくらい休むんですか」と聞いたたら「その日までもぐるよつ、あんた水の中のほうが腹は軽いんだよ」とて言われてしまった。最近、婦人の地位に関する調査といえば、紙の上に現れる意識調査ばかりが多く、生活実態の追つてくるものが少ないのは残念な気がしますね。

井上 やっぱり足で歩く、それから目で見る、体験する、そのことがとても大事だということ、山川初代局長の強い方針があつたわけですよ。それで、実証的に物

をちゃんと把握して、それに基づいて対策を立てることが山川局長の非常に強い信念であつた。それから労働基準法の第一〇〇条に規定された調査員証を持つていて、調査についての権限を持つていましたからね。本省では婦人労働課と年少労働課の職員、それに地方の婦人少年室の職員に与えられていましたね。

だから、その権限でもつて事業所へどんどん入つていって、事業所訪問調査で賃金台帳をあけて見せてもらつて、それについて事業主に物を言うこともできたり、実態調査もそれでできました。やっぱり、山川局長の強い信念に基づく方針と、私たち、携わっていた職員の意気込みというか、婦人の地位向上のために何かしたいというような、職業として無事に勤めればいいというんじやなくて、そういう意気込みみたいなものがありましたよね。だから、それがとつても支えになつてたと思うんですよ。

東出 「事業所訪問調査」は、東京の室は本省の指示より前からやつていて、当時の室長の伊藤さんが非常に力を入れられてね。暇があつたら、事業所へ行つてこいと言つてます。何でもいいから自分で計画を立てて、どういう順序で行くかというのを決めて、そして時間があれば、事業所を一ヵ所でも多く見つけて、随分指導されました。

木下 井上さんが昭和二十五年に中労委から婦人少年局へいらしたとき、一番初めにどこにお入りになつたんですか。

井上 婦人労働課の資料係長をやつたんです。

原田 井上さんがいらしたころは、婦人に関する統計というのは非常に少なかつたと思うんですけども、それを確立された時期じやないですか。

井上 そうです。新聞記者から電話がかかってきて、今婦人労働者は何人ぐらいいるんだとか、勤続年数はどうくらいなんだとか、どういうところで働いているんだとか、いろんなことを聞いてくるわけですよ。そうすると、それに答えられないのね。基礎資料のちゃんとしたもの、自分たちが持つてないもので。

それで、ある程度のものはもちろんありましたけれども、やっぱりそれをきちっと整理して、私たちのものを持つて、それを世に問うていくようなことで、それが一つの広報というか、その当時言っていた啓蒙みたいなものになつていくんだと。

そういうことで、私たち資料係は、係長ともう一人ぐらいいなかつたんですけど、その一人で夏の暑い日も冬の寒い日も、総理府統計局に日参したんです。そして、婦人に関する統計資料を、あらゆる角度から洗い出して、それも印刷してあるものをもらつてくるんじや

なくて、もう手書きで写ってきてたんですね。ですから、時間はかかるし、手はかかるし……。

木下 そのころは男女別の数字がなくてね。特別に婦人少年局、特に婦人労働課なんかは総理府などに申し入れをしてね。国勢調査でも何でも、男女別はとつてもらわなければ困るつておやりになつたのよね。

井上 労働省の統計調査部が行つていた賃金調査とか、そういうものにも男女別がないんですよ。それで全体といふのは、大体が男の人が多くて、その当時はまだ女子労働者は四人に一人ぐらい、二五パーセントぐらいしかなかつたんですね。今はもう四〇パーセント近くになつていますけど。

だから、女は地位も低かつたし、たいした勢力でもなかつたから無視されてたわけですね。統計の項目を増やすのには予算もかかるので、男女別なんてつくってくれなかつたんです。でも、とにかく女の数字が出てくるものは全部洗つて、そして手書きで写てきて、それを整理してつくったのが「婦人労働の実情」の第一号でした。木下 だから、実態調査もとてもいいけど、統計資料も貴重な存在でしたね。

井上 そうすると、結局、男女賃金格差なんかがはっきり出てくるんですよ、今まで隠れていたものが。それを日経新聞などがいち早くキャッチして、ぱーっと発表

しちやつたりするんですね。そうすると省内でそれが問題になつちやつて、女がやると何でも女工哀史になつちやうつて怒られたわけなんです。文句を言わされましたよ。

原田 実態がそうであつてもね。

井上 実態がそうであつても、男女格差がうーんと出てきたり、賃金の格差が、ものすごい大きな格差が出てきたりすると、女がやつたから、婦人少年局がやつた資料だから、女工哀史的な結果が出てくるというようなことを言われるわけなんですね。

それから、どんな統計を見ても、男女別が出ているものは一般的には男が先で次に女ですよね。それを私たちは女男としたわけです。(笑)

原田 婦人労働課だけではなく婦人課の作成した統計資料も女を先へ持つてましたね。

井上 というのは、何も女性上位を主張しようというんじやなくて、女の実態を見るための資料だから、それの参考として、比較のために男をつけたという意味で女男としたわけです。それがまた男の役人などから皮肉られるもとになりました。そのころの女性の地位の低さの象徴みたいな事件がいっぱいあつたんですけど、おもしろかったです。

高橋 婦人労働の調査で、昭和二十四年に「女子の官公署職員に関する調査」というのがありますね。あれは

かなり古い、一番初めと言つていいくらい、婦人少年局が二十二年に発足して、二十三年に調査をして、二十四年に報告書を出しているんですね。私はかねがね、なぜ官公署職員が真っ先に手をつけられたかという疑問を持つてたんですが、どういう意図だつたんでしょうか。

原田 私が聞いている限りでは、女性の新たな分野としての官公署職員の数とその地位の実態を明らかにすることが目的だつたようです。

鈴木 目標が職域拡大。ですから、私、今回ずつと時系列に見てみると、この婦人労働の調査は男女の平等と職域の拡大が基本的な目標になつています。この官公署職員の調査もそうなんです。たしか私の記憶では、役職についている人のピックアップでしたね。

高橋 じゃあ、そのころからもう官公署の中で、女子をもつと幹部にと、いう意識はあつたんですね。

鈴木 婦人少年局の考え方ね。

原田 ただ、この官公署の職員の調査は、後々は人事院のほうの仕事になつて、こちらは所管上、手をつけられなくなりました。でも、最初の皮切りをしたのは婦人少年局。

鈴木 ですから、今は例えは「公職にある婦人の調査」の一つのパートになつてゐるわけですね。

高橋 「製糸工場」が昭和二十五年でしよう。製糸工

場に早く着手するというのはわかるような気はするんですけど、それよりも早い年に「官公庁職員」というのがあって理由を知りたいと思っていました。

東出　これは記憶が違っているかもしれないけど、二十四年のころ、レッドページという理由で女性も、随分やめなきやならない人がいたでしょう。それで雇用機会拡大運動とかという啓蒙運動をやつたわね。

高橋　世論調査もやつてましたね、婦人の雇用機会拡大について。

原田　女性であるということで、優先的に首を切ることは不当な差別であるということについて、雇主側への啓発的なものとして二十四年に全国集会を行つたと思いますよ。

鈴木　さつき原田さんが用意してくださった資料に、戦後、戦地や外地からみんな復員てきて、男の職場がない。戦時に動員されて、いろんな職場に入つていた女の人たちを、いつたん首を切らざるを得ない状況になつてきてたわけですね。そういうところから、今の雇用機会拡大というのが出てきているわけです。

東出　何か、日比谷公会堂で大会をやつた記憶があります。

高橋　だから、雇用機会拡大というのも、就業分野の拡大もちろんあるんでしようけれども、とにかく働き

口がないという中でのキャンペーンだったのね。

原田　結局、国鉄などは、戦時中に男の人がどんどん戦地に行つてしまつて、改札、それから踏切番、被服のほうはもちろん昔から女でしたけど、国鉄のかなりの仕事を女の方が支えていた。それを終戦で帰つてきた男の人たちに明け渡すためという男の人の失業対策だった。それからもう一つは皮肉なことに、労働基準法ができる女子の深夜業が禁止されたり、危険有害業務、重量物の取り扱いなどの、女子保護に関する規制が出ましたよね。

結局、国鉄のほうは、首を切りたいところだったので、深夜業のある踏切番も首を切りたい。それから、出札、改札などでも、夜は女は使えないから男に替えるといふことになつたのです。それから重量物の運搬では、新潟の沖仲仕とか、山形だったと思いますけど、六〇キロの米俵を女の方が運搬してた仕事なども、転換を余儀なくされた時代です。

東出　沖仲仕の仕事は何か、はしごみたいなものを担いで大変な仕事だったそうね。

原田　その仕事は、男と同じものを担ぐ仕事だから、女の仕事としては賃金がよかつたんですよ。それができなくなるということは、女人にしてみれば、食うや食わずの死活問題になる。そこで特に国鉄に対しても政府機関なんだから、そういう問題について、慎重に扱えと

いうことで、婦人少年局長から申し入れを行つたと聞いています。

高橋 私、労働基準法制定時に参画した方が書かれ本を読んだ時に、「怪力娘は労基法違反」って、そういう思い出話を書いている方がいらっしゃるのね。米俵を背負つて運搬して、そういうことをやつてたんです。だけれども、女子の重量物の取り扱い制限にひつかかるというのでだめだといって、結局その人たちはその職につくことができなくなつて、倉庫の中でもむしろ作りになり、元の農作業に戻つたりしたというの。

原田 その配置転換というか、国鉄の職員に関しては、婦人少年問題審議会が二十三年の十一月に「日本国有鉄道法案中、第三十二条に対する建議」というのを出して、それが女人の首切りを容易にするなどの建議書だったと覚えてます。その後、国鉄の場合は労使交渉の中で、踏切番だけを例外規定として深夜業を認めるようにしてしばらく残つていたはずです。一方、沖仲仕などについては、婦人少年室長が事業主と交渉して職種転換をするなど、最初の仕事としてかなり大変だったと思います。

高橋 だからこの時期、要するに女人が占めてたところに、男人を、復員した人をはめようとして、それがちょうど危険有害業務の就業制限なんかを決めていく

時と一致したから、だから、まさしく「就業制限」になつちやつたということがありますね。

原田 重量物取り扱い制限は、継続で二〇キログラム、断続で三〇キログラムでしたね。

高橋 そうです。

原田 母性保護上持つてはいけないという、あの基準は何だったのかということを、大羽さん（最初の婦人労働調査を担当、後に婦人労働課長）が「男女雇用機会均等法前史」で書いてらして、あまりはつきりした根拠はなかつたんじゃないかなと。ソ連の法律で、そういうキロ数があつてそれを採用したと思うと。

けれども後々に、今度の複刻版の中にもありますけれども、「重量物取り扱いに関する調査」を労働科学研究所に委託して科学的に行つてます。それ以前にも、事業所に当たつて実態調査をしたのと、その二つで後から裏づけのための調査をやつてみた。その結果、継続二〇キロ、断続三〇キロ以上はいけないという、その規定が妥当だということがわかつたということを書いていらっしゃる。そんな形で生まれた新しい法律ですけれども、實際には地方の婦人少年室の室長さんが、基準局や県やいろんなところへかけ合つて、問題を解決するなど、大変だった時代だと思つんですね。

今回復刻されるこういった統計調査だけではなくて、

「事業所訪問調査」と、逆に労使双方から持ち込まれる問題。いわばトラブルみたいなものですよね。ごく初期は、かなりそれを地方でこなしてらしたんだと思うんですね。

だから、さつき井上さんがおつしやったような実地を見ることが重視されたんですね。

## 実態把握こそ行政の基礎

原田　山川局長らしいと思ったのは、婦人少年局月報というのがあるんですが、その第一号に「月報の発刊に際して——山川菊栄」という一文があるんです。一九四八年の九月一日発行で、労働省と日を同じくして生まれた我が婦人少年局も一周年の記念日を迎えたということ。きょうから、この月報を発行しますという中に、「婦人少年局の主な任務は、女子及び年少労働者、並びに一般婦人についての資料の収集、実態調査。それに基づいて政策を立てること、資料を公表して一般の参考に備えることなどあります。確実な資料なしに対策を立てることは、土台をいいかげんにして家を建てるようなもので、まことに危なつかしいことです。日本民主化のためには、婦人及び年少者の地位が改善されなければならず、それをするためには、具体的な現在の実態をはつきり突きと

める必要があります。そして広く、男も女もそれを知り、それをもととして案を練る必要があります」ということでこの月報を皆さんにお届けしますと書いていらっしゃるんです。

私は当時、局長付きをしていて、山川局長が調査にいらつしやるお供をしたことがあるんです。神奈川県の小さい紡績工場でした。女人に直接、山川局長が話を聞きたいとおつしやつて、工場のほうはあたふたと労働者を集めてくれました。そうしたら、現場監督みたいな人が、何を聞かれるか、何を答えられるかと思つて、さつきのふすまの陰じやないんですけど、うろうろして、なかなかその部屋から出ていかなかつたら、山川局長、「私どもだけでお話を伺いたいから、お引き取り願います」っておつしやつたんです。(笑) それがもうほんとうにニコリともしないでおつしやるものだから、事業所の人は「ああ、そうですか」と言つて出ていらしたけど、調査の原則を、すごく生まじめに実行なさる方でした。その姿勢がきっと全体に浸透してたんじゃないですか。

東出　山川局長が神奈川へいらした時、私ちょうど神奈川婦人少年室でした。それから、私、後で群馬に転勤しましたけど、群馬でも局長がいらした時の話、後になつても語り継がれてたんですね。非常に毅然としてらしたというんです。そこは製糸工場がたくさんありますで

しょう、軒並みなんですよ。丸ト組製糸所というのがあります。その社長が、県の商工会議所の会頭になつてゐる一番の実力者なんですね。そこへ行って、いろいろ調べられて、いろいろ問題点があつたわけですね。局長がその社長を呼ばれて、こういうところが悪いから直しなさい、これを直しなさいと言つた。

その一つとして、工場の人たちが食べる、給食のおみおつけのようなものでも何でも、入れ物が非常に汚かつたんだそうです。それを注意されたら、即刻局長がいるうちに、新しい容器を買つてきて取りそろえたそうです。それが基準局の人とか、そういう関係者の人たちに、ああいう県の実力者を呼び寄せて、小学校の生徒みたいに山川局長がしかつたんだそうです。そして、すぐに取りかえなさいと。そうしたら、社長はそれをまたすぐに買いかえたと。どつちも偉いといって、その話が後々まで逸話になつて残つていましたよ。

**原田** 私が婦人少年局に入った当時は、採用した職員（多分、事務官以上）の履歴書を英文にして、GHQの担当のところへ提出していた時代でした。婦人少年局の設置もGHQの肝いりで、アメリカの労働省婦人局がモデルだったそうです。調査や啓蒙の仕事についても具体的な指導や援助があつたのではないかと思つて最近、大羽さんにお聞きしたら、「やはりGHQの労働課の援助

は大きかつたわね。アメリカは調査や啓蒙など技術的にすつと進んでいたから——。例えば、製糸工場の調査に行つた時も、私たちが女子の賃金について会社の課長から聞きとりをしていると、そんな方法はダメだから、実際に賃金計算をしている女性の事務員を呼んで直接聞きなさいって。アメリカの監督の手法でやるんだから勉強になつたわよ」とその効果を評価していらつしやいました。日本の敗戦と、民主化政策は、こんな面でも女性の解放と地位の向上にプラスになつていたんですね。

**木下** 私もちょうど入つたばかりで、北海道に山川局長のお供をしたときに、随分方々へいらしたんですけど、札幌からちよつと入つたところの炭鉱でした。局長が講演をしていらつしやる間にメモが私に届いたんです。労働者の人たちが局長にぜひ、自分たちのハーモニカ長屋を見てほしいんだと。きょう講演が終わつたら、そつちに見にいらしていただけるだろうかというメモなんですね。それで終わつて、すぐお目にかけたら、行きますよとおつしやつたので、「いらっしゃるそうです」と申し上げたら、終わつたら、全社のほうは、「新しい宿舎がもうこっちにできているから、ここを見せたい」と。

でも、婦人会の方たちが、山の向こう側にあるハーモニカ長屋（炭鉱の従業員住宅）、自分たちの住んでいる

ところを見てほしいとおっしゃって、そっちへいらっしゃるんですと言つたら、会社側はあそこはすぐ壊すので、こっちにもうできているんだからって、しつこくおつしやつたけれども、山川局長はハーモニカ長屋へ行つちやつたのね。それでも、みんなが熱心にいろんなお話をして、局長は一生懸命お聞きになつた。そして帰つてきて、夜どこへ泊まるかと思えば、そのハーモニカ長屋とは全然違う、すごい立派な、炭鉱会社の私たちを泊めていただく施設があるんですね。そこに……。

原田

お客様さん用のですね。

木下 そこに私たちちは泊めていたいたんです。そしてお出しいただいたお食事は、立派なお刺身や何かも出て、ごちそうが出たんですけども、局長は全然手をおつけにならないの、そういうごちそうに。私も困っちゃつたし、北海道の室長さんも一人とも間に立つて困っちゃつて、後で困るからせめてお刺身だけでもいただきましょうなんて、私たちだけはお刺身なんかをいただいたんです。そういうごちそうになれば何かが言えないで、必要以上のごちそうにはならない方針だったのね。

大概、事業所に行くとすぐ、これからお話しいう前にお茶が出たり、お菓子が出たりいたしますでしょ。すると、お食事はもう汽車の中で済んできました。それから今みたいなときも、私は局長の旅費をお預かりして

いるでしょう。それをちゃんとお払いしていくのよとおっしゃつるから、何か施設の費用にでもと言つて少し置いて……だつておとりにならないから。そんなよくな形で、ほんとにその点は厳しくしてらして、とうとう最後のお見送りのとき、一番上の所長さんは怒つちやつたんだか何だかいらつしやらないで、次の方がお見送りしてくださいましたよな思い出がありますけど、非常にきつとなさつていらつしやいました。

錦木

私どもも地方におりまして、特に農村とか婦人関係の調査もそうですが、婦人労働関係のときは、もちろんそのころは私どもも服装なんか完全じやございませんけれども、べた靴を履いて、化粧しないで、労働者と変わりないような風情、要は隔たりがあると相手がはつきり物を言えなくなるから、同じような服装だとか、身だしなみでいらつしやいということが基本的に一つありましたね。

それから今お話があつたように、調査に行つても、食事もお茶も、あまり飲んじやいけない、食べちゃいけない、向こうから供されても。だから、もし食事の時間に合つようだつたら自分で弁当を持つていくか、あるいは外で済ませなさいということでしたね。

その当時、私どもこの二十年代というのは、交通事情は悪いし、今のように県内を日帰りでなんていうわけに

もいかなくて、もうほんとにどこかへ行けば泊まらなきや  
調査できなかつたのですよ、無作為にランダムで抽出し  
たりするものですから。そうしますと、ほんとに旅館が

なくて、どこへ泊まつていいかわからない。織維工場で  
は、自分の寄宿舎があいているから、ここへ泊まりなき  
いと言つてくれるけど、そこへ泊まつちやいけないわけ  
でしよう、さつきの方針から言いますとね。随分困つた  
こともありました、調査に向かうまでの間に。

高橋 鈴木さんが、駅前の派出所で自転車を借りていつ  
たという話を聞いているんですけど……。

鈴木 それは「農村婦人の実態調査」でしたね。

高橋 派出所で自転車なんかは貸してくれたんですか。

鈴木 まず自転車のお話からしなきやいけませんね。

とにかくさつき話したように交通事情は悪い。それから  
婦人少年室の予算規模は、ほんとに一般の家庭の家計費  
よりも少ない予算で仕事をしなきやいけなかつたわけで  
すね。

ですから、例えば本省から資料が来たり、郵便物をほ  
かへ出さなきやいけないようなことがあつても、それを  
節約するために、何か機動的に動けるものがないと、市  
内でも効率が上がらないということで、室長たちの要望  
で、自転車を本省から各室に一台ずつ配給してもらつた  
んです。あれが昭和二十六年だつたと思うんです。赤い

ハイカラの自転車が婦人少年室へ來たの。

高橋 それじゃあ、婦人少年室職員になるには、自転  
車に乗れるということが条件に……。

鈴木 私はその当時、自転車に乗れなかつたの。でも  
ね、とにかくほんとに自転車がなければ、婦人少年室の  
経済、それから時間的にも効率が上がらないということ  
で、自転車が来てから基準局の職員に後ろを押してもらつ  
て、まず自転車を覚えました。

高橋 まず調査をするのは、自転車を覚えるのから始  
まつたわけ。

鈴木 そうです。

高橋 それであなた、あんまりうまくなかつたから、  
どぶに落つこつちやつたの。

鈴木 あちこち、まだそのときの傷が残っていますけ  
どね。それは秋田県でも、今は南部のほうの山間の村に  
調査地点が当たつたわけです。ところが、これはもうほ  
んとに当時秋田から、朝に汽車に乗りますと、夕方でな  
きや県内でも着かないような交通の不便な場所で、どう  
してもその調査地点まで行くのには、もちろん今のように  
に乗合バスがあるわけでもなし、もうテクテク歩かなきや  
いけないわけ。まず駅前の交番に、ここはどこですかと  
いうことを聞いた上で行くわけですが、バスはないし、  
時間的に間に合わない。行く場所はあつちの山の向こう

だと言われて、それで交番から自転車を借りて、その調査地点まで行つたわけです。今なら道路は広くて、田んぼもみんな耕地整理もできていますが、当時はまだほんとうに不便な山村だったんです。

その自転車に乗つている途中に、小さな川に落ちてしまいまして、ずぶ濡れになつて、調査対象の農家へ駆け込んだの。そのころ、着がえも十分に持つてゐるわけでもないんですね、衣料事情も悪いし。それでたき火をたいてもらつて、たしか寒い時期でしたよ、やつたのが。

高橋 それで衣類を乾かしてから、調査をやつたの。

(笑)

鈴木 いえ、乾かしながら。だつて時間がないんですもの。それは農家の方から、上へ羽織るものは借りて、あとは私の着たものをそこで乾かして。

原田 大変でしたね。さつきの調査の基本的な姿勢については、調査のマニュアルみたいなものが本省から送られてきたんですか。

鈴木 いえいえ、それはもう口頭の指示でした。

高橋 それで相手の接待を受けちゃいけないというけれども、例えはそういう農家なんかに行くと、自慢の漬物なんか出してくれたりね。

鈴木 それは出しますよ。

高橋 それは食べないとね、調査がスムーズにいかないでしょ

いでしょ。

鈴木 いかないわ。それから事業所だって同じことですよ。食べるなつて言わってもね、食べなければ、それは日本人の義理人情みたいな世界ですから。意が通じていかないのよ。

高橋 私はね、基準局の調査でしたけど、大きなほたもちなんか出されてね、それを食べなきやならなくて食べたら、帰りにジンマシンが起つて……。(笑)

原田 日本的なコミュニケーションなのね。

高橋 だからあれは限度が難しいのね。

鈴木 と思います、私は、ただ、山川局長の考え方には、その費用は会社の費用から出でているからいけないという考え方なんですよ。だから、役所がほかの人を接待するのもいけない。そんな経費は会計の中に計上されていいないと。

東出 昔調査をやるときは、必ず集められて、そして説明会があつたでしょ。

鈴木 いや、調査ごとではなかつた。だつて、それはどの予算があるわけじゃないですもの。

東出 でも、婦人労働の調査は、ほとんどあつたように記憶しています。

原田 ブロック会議でやつたのかもしませんね。

東出 ブロック別の会議のようなのでやつてたでしょ

うね。その時にいろいろ細かい指示がありましたからね。

秋田が農村や何かで歩かれるのが大変だということなんですね。

んですけど、この東京でも家内労働の調査をやった時、私は、渡し船というんですか、あれで行つたことがありますよ。今でもあそこを通ると思い出しますけど、あれは北区かな。志茂町つてあるでしょう。そこで、荒川ですよね。あれを渡らなければ行けない調査対象が二件あつたわけ、そのためにはこっち側で一時間ぐらい、船が出るのを待つ、そして行つたことがありますよ。

高橋 それで行つた先ではスムーズに調査ができました。

東出 できました。はつきりそれだけは覚えてます。

あのときは、一番先の内職の調査で東京は造花だったんですよ。

井上 それは「家内労働の調査」というのと、「内職調査」というのと、一応別のあるんです。

原田 二十六年の「家内労働の実情」に東京の造花の調査というのがあるんです。

東出 東京は造花なんですけど、何しろ東京というのは調査対象が多いので、数をこなさなければならないんですね。いつだつて調査というと、サンプルの一〇パーセントないし二〇パーセントは東京ですから。そしてそのときだけ、最初の調査だったからだと思うんですけど、

私はつきり記憶があるのは、事務官以上がやれということなんですね。

鈴木 調査員証を持っているからですよ、事務官は。

原田 調査権限を持つている人でやりなさいということですね。

東出 室長と補佐しかいないんですよ、調査員証を持っているのは、それで私は、結局、室長と二人でかなりの数をやりました。

## 一軒ずつ訪ねての内職調査

井上 「家内労働の調査」というのは、いわゆる家庭婦人が内職をやっているあの調査じやなくて、家内工業の調査なんですね。一家を挙げて、子供からおじいさんに至るまで労働に従事している。すごい長時間労働をやつていて、しかも保護法も何もないですからね。ものすごくひどい状態だったわけなんですね。雇われて働いているんじゃないから、もう無制限に働いちやうわけなんですね。

一方で、いわゆる家庭内職、女性が外へ働きに出られない、子供がいっぱいいるとか何とかで、そういう人たちが家庭内職をやっている。それは大きい工場なんかの下請の内職を仲介者から受け、例えば電気機器の部品

を扱つたりするような内職なんですね。それがまたものすごく、長時間労働をやつても工賃が安く、しかも保護も何もないというようなことで、そういう二つの流れがあつた。母集団をとらえることも困難な調査でしたが、それが「家内労働法」制定への基礎になつたのね。

それとさつき高橋さんがおっしゃつたように、三十二年ごろに、東京の下町でヘップサンダルの製造を家内工業でやつている人たちが、ベンゾールを溶剤に使つたゴムのりを使つていて、ベンゾール中毒を起こして、死ぬ人が出るなんていう労働災害事故が出てきちやつて、それが当時のテレビやラジオや新聞やらで大騒ぎされて社会問題になつた。そんなことから、労働基準局もそれを取り上げて審議会にかけたりして、それがだんだんに積み上がつていって、「家内労働法」ができ上がる。それが四十五年です。

**高橋** 臨時家内労働調査会というのが二十四年にできただんですよ。それはベンゾール中毒がきつかけなんですね。  
**井上** 昭和四十五年ですよね、「家内労働法」が成立したのは。

**高橋** だから、臨時家内労働調査会ができる、結局実情がわからないというので、家内労働というのは、ほんとに内職の「内」は内緒の「内」だと言われるぐらい、本人もまた見せたがらないんですね。ということがあつ

て、調査に随分長いことかかりまして、やつと法律ができたのが昭和四十五年。

この間、谷野先生にお伺いしましたね、私、谷野先生がああいうのをおっしゃつたのを初めて伺いましたけれど、家内労働局をつくりたかつたんだそうです。家内労働というのは、婦人だけじゃないとおっしゃるのね。今おっしゃつた、いわゆる一家を挙げてやつてあるというのは、とにかく一家の世帯主がやつてて、専業的家内労働というふうな呼び方をしてますけど、そういう男性もやつてあるでしょ。だから、婦人少年局の中でやるというんじやなくて、家内労働局をつくりたかつたっておっしゃつてた。

**原田** それは男女にかかわらず、身体に障害があつて、普通の雇用の場に出ていけないような人も含めて、対策が必要だと思ったところで、組織をつくりたかつたとおっしゃつてましたね。

**高橋** だから、随分調査もありますよね。「家内労働の調査」とか「家庭内職の調査」とか。あとになつて「内職工賃調査」という形で随分……。

**井上** 「家庭内職の調査」というのは主婦がやつている、いわゆる内職ですね。あの調査の企画もものすごく大変ですね。対象がつかめないんですね、統計があるわけでもないし。どうやつて対象をつかもうかというところ

ろから始めたわけなんで、東京と名古屋と大阪の三都市

でやつたんですけれども、まず何々区の何町という地域を抽出したんです。その地域の中の全部は歩けないにしても、この部分を悉皆調査で全戸数をやるとか決めて、それを歩くわけですね。隣から隣へと行つたんだから、

地域を抽出して、その地域の中を悉皆調査したわけです。それで、「こんには、ガラガラ……」から始めて、定義を決めておいて、おたくではこういうふうな仕事をやつていらっしゃいますかと聞いて、「やつていません」とか、「います」とかいう返事を聞いて、「います」というところから始めたわけなんです。この調査は。

原田 それは、内職調査の最初がそうだったということですか。

井上 そうです。もうそれは膨大な人海作戦なんです。ものすごい人手が必要なのです。ですから東京でやつても、東京の室と本省だけではとてもできないので、地婦連（地域婦人団体連合会）を頼んだんです。地婦連の組織を頼んで、そのときは調査費も日当として少しは出しました。そして歩いてもらつて、私たちももちろん一緒になって歩いて、家庭訪問の形でやる。そして、内職者が何パーセントぐらいいるかというのもその結果で出して、実態を把握していく基礎をつくつたんです。私は名古屋でもそれをやりました。

高橋 随分、本格的にやつたんですね。

原田 今、井上さんがおつしやつた「家庭内職の実情」というのは、婦人労働課が出した調査資料の一九番の、「家庭内職の実情—東京二十三区」というのとは違うですか。

井上 それです。それは二十九年でしょう。それで三十年にやつたのが、名古屋と大阪です。

高橋 今ワープロとか、ああいう通信機器を使つてやる在宅就業をつかまえなきやというんだけど、対象者の所在はもうとつてもわかりませんと言つて、結局、委託者から把握する、業界から把握するという方法しか考えてないけれども、それこそ今のお話ですと、悉皆調査で、「ガラガラ、ごめんください」というところからやるわけでしょう。そういう調査方法もあるところやつてらしたというのは、ほんとに驚きですよ。

鈴木 もう今はプライバシーの侵害で、ノーコメントですよね。あのころ私たちがしたような調査方法というのは。私、三十六年から二十八年まで二年間ぐらい、大阪おりました。そのときに婦人課の意識調査や何かは、住宅地の婦人の意識調査だったんですね。そうすると、これまたランダム・サンプリングでやりますから、高級住宅地なんかに行くと探すのが大変だつたり、夫がいたりして、ほえられて中へ入れないわけ。（笑）それと、

やはり中には拒否する人も結構いました。

東出 最初のころは、比較的調査がやりよかつたのね。

拒否なんていうのは、あまりなかつたの。

高橋 最初のほうがやりやすかつたんですか。

東出 私は、東京の室へは三回も在職したわけですか

ら、最初のとき、二十五年から二十七年まで、約二年間。それから四十年の九月から四十七年まで、補佐を二回やっているんです。それから、最後に室長で行つてあるんですけど、後になるほど大変でした。東京は調査拒否が多くて。

井上 ほんとに、昔ほど素直に入れてくれたんですね。私は、離婚の調査というのもやつたんです。

木下 これはほんとうに難しい調査でしたね。「協議離婚の実態」というのは。

東出 ただできえね、触れられたくないことなのに。

原田 婦人課の調査は個人の生活に立ち入ったことを

いっぱい聞いているんですね、調査票を見ると。農村にしても、都市にしても、例えば家計のこと。お財布を握っているのはだれかとか。今でこそ、都市の主婦はほとんど自分がやつていてるでしょうけれども、さつきおつしやつ

た農村の、しゃもじは嫁に渡さないというおばあちゃんが厳然と構えてたころに、いろんなことを聞いて、しかもお立まで聞く調査がいっぱいあるんですね。今ご

うだったら、何でそんなことを聞かれるのか、そこまで答えるくありません、という返事をされても、まあしょうがないなというぐらいに、ほんとにななりなことを聞いているのに、協力してもらえたのは、女同士の信頼感だつたのかしら。

鈴木 それは、ひとつには、やっぱりお役所には協力しなきやならないんだという意識が、まだ二十年代、三十年代の初期ぐらいではあつたと思うんですよ。ところが、権利意識が非常に大きくなつて、後でお話が出るのかもしれません。テレビやラジオの普及によつて、随分、婦人の意識が変わつてきてるわけでしょう。それによつて、自己主張をするようになつて、それで婦人の調査もしにくくなる。一方、企業や何かは技術革新に伴う合理化によつて、時間の浪費を嫌つたわけです。私どもが調査を行つて、面接するにしても。

それで事業所側からも、私の経験では三十年代の後半には拒否されることがありました。それは調査内容ではなくて、時間の浪費だという考え方です。

東出 婦人労働の調査ですけどね。「職場施設の調査」というのがあつたでしよう。

原田 二十六年に実施したものです。

東出 あのとき私は東京だったんですが、大企業なんかへ行つたら大変だったの、一日で終わらないの。一人

連れで行つたんですけど、非常に細かい調査だつたんですね。立ち作業をやつている人たちが、休息をしたいときに腰かけるいすがあるかとかつて、一つ一つ見ると、いう指示だつたわけです。それから、疲れたときにお茶を飲みたくなつたら、ちゃんと湯沸かしの設備があるかどうか。

高橋 じゃあ、いちいちやってみなきや。

東出 全部やつたの。それから、トイレだって、内かぎがかかるかどうか。

原田 当時はやっぱり、トイレの問題は大問題だつたんですよ。労働省の庁舎だって男女別をちゃんとつくれという騒ぎがあつたぐらいですから、工場のトイレに男女別なんかないのが当たり前みたいな状態でしたから。

東出 だから、全部自分が入つてみて、内かぎをやつてみて……。東京は千人以上の大きな事業所が多いです。もう大変なの。

高橋 それはそうでしょうね、トイレの内かぎをいちいちチエックするんですから。(笑) 入らなくたつて、見ればわかるんじやないかしら。まじめだから。(笑)

東出 今でも、市ヶ谷を通るとその工場を思い出すのよね。そこが一日で上がらなかつたんだなと思って。

原田 でも、当時は事業所が、大変でも協力しましょうというふうな考え方を持ってたから、こういう貴重な調査ができたんですね。だから、かなりの回収率でしょ。面接調査でも。

## 調査対象者が知つた自分の「離婚」

木下 これらの調査は役所だからできただんなというふうに思いますね。「協議離婚の実態調査」なんですが、新民法は離婚でも、結婚でも、両性の合意でちゃんとやるんですということになつていて、ほんとにそろなんだろうかという疑問がきつかけで、「協議離婚の実態調査」をやろうということになつたのね。それをどういう方法にしようかということで、それはもう役所だからできたんですけど、婦人少年局長から、それぞれの市町村の役所にちゃんと文書で協力依頼をした。前の前の年だったかしら、一年間の離婚届を出した人の名簿を写させていただいて、そこからランダムで選んでしまつて、そしてその人がその後また再婚してくるかもしれないし、まだ一人でいるかもしれないのに、届けを出した時の住所が書いてありましたでしょう。もう再婚したりで場所が変わつたりしていく、やつと見つけていくと、再婚なんかしてると、離婚時の状況なんて聞けませんよ。

ね。難しい調査でした。中には私たちが訪ねていったことによって初めて自分は離婚になっていたということを知つた人も見つかりました。

井上 私、ちょうど婦人課の調査係長をやってたんですけども、関係機関が役所だからできただなかつてつくづく思いますね。たまたま私がこの調査をやつたんですけどね。実際に行ってみてびっくりしたのは、「私、離婚されているんですか」って、調査の対象者に聞かれたんですね……。

原田 報告書にも書いてあつたですね。

井上 そういうことを言うので、もうびっくりしたことがありました。

木下 だから、知らないでまだ暮らしててね。書類上は離婚になつちやつていたということですね。

井上 本人は、別居のような形のつもりでいたんでしょうね。そうしたら、それが離婚になつていたというのでびっくりした。

鈴木 しかも、協議離婚でしょう。

井上 判さえ押せばいいんですからね、日本はね。夫が、にせの保証人をつくつて……。

東出 個人のつらいプライバシーの調査だからやりづらかったです。この調査は。

木下 それから「もうお会いできない、自分は今の生活があるから、会えない」って拒否の問題もありました、この調査は市役所の離婚届の名簿を見せてもらつたから

できたし、「農村調査」でも、「労働者家族の調査」でも、婦人少年局がたまたま一生懸命やつたけれども、関係機関が役所だからできただなかつてつくづく思いますね。今私は民間におりますでしょ。自分で調査なんかしてたくたつでできませんね、学校でしたくともだめです。

鈴木 今はしにくくなっていますでしょ。例えば、世論調査の回収率や何かを、報道機関が公表しているのを見ても、随分悪くなっていますよね。

原田 各方面の研究所の調査でも、通信調査で回収率三〇パーセントというのはざらにあります。昔、私たちがそんな状態では物が言えないと言つていた率で、今は物を言わなければいけない。

鈴木 そそう。これで物を言えるんだなあと、最近しみじみと考えてしまつていてるんですけど。

原田 そういう意味では、今度復刻されるこの調査結果は戦後の大転換期でしたが、当時の女性の労働と生活の実態や意識をかなり正確にとらえることができたといいうい時代で、貴重なデータが残せたと言えますでしょ。

木下 女が女の調査をするという、当時としては珍しかつたことを受け入れてくださつたのね。その受け入れてくださつておもしろかったのは、調査にお伺いしますと相手方に電話で連絡をして駅で会うとか言つておいて降りると、ちつとも迎えに来てくれないのでいつまでも

待つてると、その人は男の人を待つてたわけ。それで、調査のために伺いしましたなんて言うと、びっくりして、女が来たかというのですね。

**原田** それはあつたかもしませんね。

**木下** それから、さつきの農村なんかで、私たちは調査をお願いしますって文書を出してお伺いするわけだけれども、それまでの大概の調査は、やっぱり土手が崩れたとか、堤防が壊れた調査などで、それも男の人が調査員……。上から見てね、そしてもう分かったと終わりにする。そしてその役場は大概、どこか近くの温泉に、本省から来た調査の方たちをお連れするんだと。あなた方もぜひ、隣村には泊まるところがあるんですから、そこに宿舎をとりましようとおっしゃるのね。「いいえ、私たちがここに三日なら二日、四日なら四日泊まって、村役場にもいろんな資料をお見せいたくけれども、さつきのランダム・サンプリングの女の方にお会いするんだから、ここに住んで、ここから歩かなきやだめなんだ」と言つて、調査が始まつたりした。でも、役場の方もよくやつてくださつて、室も、みんなでその間、毎日毎日朝きちつと出て、夜集まつて、その宿舎で反省会をして、また次の受け持ちを決めて、こういうふうに歩いたほうがいいというよう地図をつくつて歩くようにして、夕方宿舎に帰るやり方をとつたんですけど、ああいう調査

が今はなかなかやりにくい時代になりましたね。いい時代だったと思うんです。

**東出**

四十年代ころから、やりづらくなつたんですね。  
**原田** ですから、今の婦人の意識の調査などでも、離続的にとつてある大学の先生の研究を見ると、一つの村だけに限つて、そしてごくわずかな人數のところを何年か後に行つて、またやつてという方法しかとれないんですね。だから、全国的にこういったデータを押さえられたというのは、いろいろお話をあつたようなことがミックスして、よくできただと思ひます。

**木下** こんなこともあつたのよ。山村で泊まりこんで調査をした時に、女の役人ばかりが来たつていうんで、村長さんははじめ役場の男性たちも、硬い表情で何となく珍しいものでも見るような様子だつたの。ところが、私たち、疲れた時に飲みましょつてお酒を持つつていつたので、夜一杯やつていたら、それが大ニュースで一晩のうちに村長さんははじめ、役場の人から村中に伝わつてしまつて、翌日は「飲むんだつてねえ」「話せるね」つてことで急に打ち解けてくれて、調査もスムーズにやれたの。

**東出**

婦人少年局の調査でも、四十年代とそれ以前では、だいぶ内容も違いますでしょう。だいぶ簡便になつちやつてているわね。

**原田** 個人に面接して、時間をかけて聞くということができないくなっているんですね。相手方の姿勢の問題というよりかは、社会状況の変化のほうが大きいかも知れませんね。それと調査をする方とされる方のお互いの忙しさ。

**鈴木** だつて、こっちが面接して、例えば三〇分なら三〇分の時間、それだけ仕事がたまつていくわけですかうね、労働者のほうは。ですから、最初のころは個人面接でいつたほうがよかつたんです。ところが、三十年代の、私が大阪にいたころからは、もう集団面接調査みたいな形で、ある一室に集めて、そして書き込んでもらうという方法をしてました。

**井上** 実態を個々に会って、目で見て、そして実証していくというんじやなくて、ほんとうにサンプルをとつて統計処理をするという調査になつていったわけね。それは大勢を見るとかいうにはいいかもしれないけれども、初期のころのほんとうの実態を見て、それで対策を細かく立てていこうというのとは、また全然違つようなことだつたわけね。

**原田** 谷野先生もこの間おつしやつたたけれども、婦人少年局ができてから調査というのは、ごく初期の調査でも、工場監督官の立場でごらんになつたのに比べると、統計的でサンプル調査になつているという点があ

まり気に入らなかつたということを、ちらつと感想めいでおつしやつていた。谷野局長時代は、私たちから見ればかなり精密な調査をしていると思うんだけれども、工場監督官のご経験というようなお立場から見ると、それでも甘いという感じを持たれたのでしょうか。泊まり込んで、実際に、何日も一緒に女工さんの生活を見たというような調査から比べれば、そうだろうと思うんですよ。

## 売春防止法につながつた売春の調査

**原田** 「売春の調査」も重要ですね。直接の担当者もいらっしゃいますので、行政にどのように反映させたかとか……。「売春防止法」そのものは法務省の所管になりましたけれども、その土台をつくつたのは婦人少年局だと思います。

**木下** 婦人少年局と厚生省と法務省と、もうほんとに一緒になつて毎度会議をして、「売春防止法」が出来上がつたんですけども、婦人少年局はこの調査をやることと、それから考え方としては、あの赤線（公認の売春業）については絶対なくさなければという、すごい意気込みで幾つも幾つも調査をしたのよね。だけど、この調査ほど婦人少年室が苦勞なさつた調査はありませんでしたよね。

高橋 一番そうでしょうね。対象者にとつては一番聞かれるのが嫌なことでしょう。

木下 もう危険を伴つちやつたでしょう。

原田 どんな話があつたんですか。

東出 ブリテストのため、たしか木下さんと玉の井ですか、行つたんですけどね。やっぱり警察に連絡して守つてもらいました。

木下 そのときは、もう私たちだけで聞きに行くのではなくて、地方でもそれぞの警察にお願いして……。

東出 とにかく、調査に来てるということを見守つてもらう、遠くでね。

木下 ただ、業者にはすぐわかつちやう。

原田 業者間の連絡ですか。

東出 でも、ほんとのことはなかなか分かりませんでした。

高橋 質問事項を。

東出 質問事項は、入つた動機とか、何が原因で転落したかという、そういう経過ね、それを見るのと、それから現在の状況ね。前借金があるかないか。

高橋 言つてくれましたか。

東出 言つてくれましたよ。あと、そういう法律が通つたら、どういうふうに自分がしていくつもりでいるかと

いうような、いわゆる更生の方向……。そして親の住所を聞いたんでしたね、全部ね。それで今度地方は、親元を調べた。それが大変だつたと思うんですね。直接は、どこか一、二カ所ブリテストに行つたかもしませんけど。木下 個人の親元まで調べたりして、ほんとうに更生ができるかどうかとかね。

原田 二十七年、二十九年、三十一年と三回ぐらい調査がありますね、売春の調査は。

高橋 それは調査拒否はなかつたですか、親元の。

東出 調査拒否はなかつたですね。世間がもう、相当うるさかつたですからね。そういう業者のほうもタッチさせないわけ。私たちを拒否するわけにはいかなかつたでしょう。働いている人たちも、ほんとに好きでやつている人というのはいませんからね。比較的、ちゃんと答えてくれましたね。

鈴木 女の人のほうは、はつきり答えましたね。私はそのころ本省から、岐阜と大阪の遊廓を調べに行つたんですけどね。案外、はつきり物を言つてくれましたよ。女の方たちは。

東出 彼女たちには、人の顔を見て、この人にはこの方向で答える、この人にはこの方向で答えるって決まつているんだなんて言われたんです。んですけど、案外そうじやなかつたみたい。ほんとのことを言つてくれたみた

いですよ。だって親の住所まで言つてくれたわけですか  
らね。ちゃんと調査ができたわけですから。

木下 そしてまた婦人少年局が、その彼女たちに親身になつてゐるということがわかつてゐるんじやないでしょ  
うか。室長さんによつては、逃げてきた女性を自分のうちへ泊めちゃつたり、だれでしたかしら、そんなことをしてくださつた方もあつたし。

鈴木 それは私が泊めたの。そのときは調査の段階じやなくて、「売春防止法」の施行寸前、三十二年に私、今度は島根の室長に行つてゐるんですね。三十三年に法律が施行されたでしよう。施行されてからは婦人相談所といつて、県の施設ができたからいいんすけれども、まだ啓発している段階で、行き場所がないわけ。

原田

駆け込み寺になつたわけね。

鈴木 それで私の家へ来て泊めたこともあります。それから警察から、例えば福岡の遠賀川周辺の当時「基地の女」といわれていた人が、島根県に来て今殺未遂だと。行かせる場所がないから、私に引き取つてくれと言つてしまつたね。一ヶ月ぐらい、その女性と一緒に生活してました。

原田

じゃあ、かなり婦人少年行政がタッチしている  
ということが分かつてゐたということと、実際にはほん

とうに駆け込み寺になるような受け皿がなかつたんでしょ

うね、当時は。

鈴木 ないでしようね。まあ、民間施設で、例えば東京ならキリスト教婦人矯風会、ああいうところはあつたんですね。けれども、地方にはそういうところがないの。だから地方で矯風会の活動の活発なところは、婦人ホームというのが例えれば秋田にはあつたんすけれども、島根あたりはそれがなかつた。

それと一方では業者のほうが夫婦げんかして、夜中に私の家をトントンたたく人がいるのよね。だんなが、奥さんと一緒に出されてきて……。(笑)

高橋 まさか泊めてくれつて言うんじやないでしょ  
ね。(笑)

鈴木 ほんとに困つたことがあります。まあ、いろ  
んなことがありますよ。

高橋 室長さんて、なんでも頼りになると思つてた  
のね。(笑)

鈴木 まだ若い、三十代の初期のころよ。

原田 前代未聞のこの調査に基づいて、婦人少年問題審議会の答申も出され、売春をなくさなければいけない  
という社会的なPRもできたと思います。

木下 それで世の中の世論も高まつて、「売春防止法」  
が成立できたのね。

原田 法律が成立する土台をつくつたということなん

でしょうね。

**東出** 地方の室では、調査をやつたとき、必ず何か後でやらなきやならないことが出てくるのですね。例えば、バスの車掌さんの実態調査。いろいろ調査の項目があつて、休憩室の有無なども聞くんです。特にバスの車掌さんというのは、乗務中、仕事の中止ができないしね。生理時は緊張する仕事でもありますし、休憩室が必要になる。休息できるところを、事業所として用意すべきなのにはそれがないのね。それで逆に婦人労働者から事業所を指導してくれるよう訴えられるわけです。また、実際にあっても、今度は男の人が冷やかしたりなんかして生理休暇もとれないんですつて。それで後始末をした記憶がありますよ。

**原田** 今ならセクハラということに。

**高橋** 乗合バスの車掌さんの調査は、この間、谷野先生が当時、参議院議員の赤松常子さんが、車掌さんの代表を大勢連れて、労働条件がひどすぎるるので実態をぜひ調べてほしいと陳情にいらしたのでやつたとおっしゃつた。何か、そういう意識を持ってあの業種をおやりになつたから、必ず後始末があるはずですよね。で、私この産業別の調査、いろんな産業を選んでやっていらっしゃるけど、おそらくどの産業を次にやるかというのは、やっぱり問題意識を持つて、この産業は問題があるから、こ

ういう対策をとりたいということを頭に置きながらの調査だったんじゃないかなと私は想像しているんですけどね。

**鈴木** それで必ず調査の報告書が出ると、本省から指示が来て調査結果に基づく懇談会というのを地方でしてたんですね。あれが大変啓蒙活動として有効でしたね。問題意識を彼女らに植えつけるためにも、それから事業主や世間に問題点を明確にさせる意味でも、啓発になつたんですよ。

**原田** 今、鈴木さんがおっしゃつたのは、法律で強制するのではない婦人少年局の仕事の一つの特徴でもあるし、武器でもあつたということですね。法律で初めから取り締まるというよりは、調査の結果に基づいて、問題点を明らかにして、そしてまず啓発をする。労使双方、社会一般に、しかも、地方の実情に応じてさまざまな工夫がなされた会議だつたと聞いています。

**高橋** 今様に言えばファジーよ。ファジーの行政だつたわけね。だから、今で言うと最先端じゃないの。

**鈴木** 婦人問題の解決のためには、それが要を得ていなんだと思いますよ。

**高橋** 婦人少年行政のそもそもは、法律に基づかない、基づかないと言つてたけれど、結局、逆に考えれば法律に基づかないから何でもできただわけね。

**原田** それと法律と法律のすき間から漏れてしまつたようなものを拾つて、問題にしていくといふことができた。

**高橋** なまじつか法律があると、何かその法律の枠内で、法律で決まつたようなことをやつていればいいと思うけれども、法律がないからこそ、とにかく実態そのものが、すべて行政を進めるともしひであるというのかな、明かりであるというよくな……だから実態をつかましては、問題を明らかにして適切に対応していく。そういう行政姿勢が出てくる。

**鈴木** そういう懇談会をしたいし、例えば「病院診療所の看護婦」ね。この調査自体についても、随分細かい調査でね。看護婦さん自身はナイチンゲールの奉仕精神で、労働者意識は希薄だったわけでしょう。まだ戦後間もなくですからね。そういう方たちに、何でこんな調査をするのかと当初言われておきましたけどね。でも、調査結果に基づく懇談会を、これは私は、たしか県下を何地区かに分けて同じ懇談会をしたように記憶しておりますけれども、そついう結果に基づく懇談会をすると、さつき申し上げましたように看護婦さんたちが労働者であることを自覚するのね。問題意識とともに自覚をする。そうすると、それから以後の組合活動、組織化に発展する。あのころはまだ組合はなかつたと思うんですよ、私どもが調査したころは。組合活動というのか、そういう形で

自分たちの労働条件を改善していこうという動きにもつながっていくわけですね。

**井上** 事業所を呼んでやつたでしよう。

**鈴木** 業者も呼びます。

**井上** 「精密機器の女子労働者」の調査をやると目的の障害や疲労を訴える労働者がたくさん出てきたんですね。そのほかの業種でも腱鞘炎が出でたりします。そういうのを防ぐために使用者側を呼んで、そして懇談会をやって、改善のための指導をする。実際に数字を明らかにして話をしてその中で行政を進めていくといふね。

**鈴木** だから精密機器やなんかの、私どもの調査結果に基づいて労働基準局が、安全衛生の面から行政指導をしましたよね。一日に何時間やつたら、何分休ませろといったようなガイドラインを示して。

## 均等法時代の原点を語る実態調査

**原田** 二十年代から三十年代にかけては、さつき高橋さんがおつしやつたように日本の代表的な産業として特に繊維を最初に扱つたと。しかも、三本、間をちまつと置いてやつていますよね。あれなどは、婦人労働者が戦前からのひどい労働条件のもとで日本の産業を支えていたチーブレーバーの実態にメスを入れなければ、という

山川局長のお考えもあつたでしようし、婦人少年局の議論の中でも、それをはつきりしようということが出てきたんでしょうね。

それから看護婦の調査が二十五年なんですけれども、これは非常に専門的で重要な仕事にもかかわらず聖職だけで、労働条件などについて、考えたり、物を言つたりできないような、状況であった。歴史的に女人の職業分野として実績があるのだから、まずその実態を明らかにして、その人たちにも自覚してもらうと同時に、社会にもアピールしようという思いがおありになつたんだと思う。

ところが、病院の看護婦さんたちの争議が起つたのは、一〇年後の昭和二十五年。慶應病院の看護婦さんや、今まで日赤なんか労働組合もなかつたようなところが争議に参加しました。「病院診療所の看護婦」調査報告書の山川局長書き下ろしの「はしがき」にあるように、やはりいい仕事をするためには、私たちの労働条件をもつと改善してもらわなきゃ困るということで、横のつながりができるストライキにまで発展した。初めは看護婦さんが何で労働組合だというような目で見られていたのが、社会一般も労働条件改善の闘争を認めるようになつたというのを、後で大羽さんが述懐していくらっしゃるわけでよね。「調査の後一〇年かかったわね」ということな

んです。

その間、きっと鈴木さんがおつしやつたように、地方でそれぞれ問題意識をみんなに持つてもらいうんな柔軟な行政指導というのか、仕事が進められてきた結果だろうと思うんですね。それで大羽さんも指摘していらっしゃるのは、行政が調査に基づく問題点を明らかにすることによって女人の人自身が自覚して、横の連帯で、労働組合の活動を活発化したということと、看護協会が専門的な職能団体として、看護婦さんの専門的な資格と、ふさわしい待遇が必要だということで、そういった職能団体としても成熟してきたということ。特に高度成長までは製造業関係と、そういう女子の昔からの専門的な職業分野にいる人たちの調査というのを、重点的にやつたと思うんですね。

最後にここでどなたからでも、婦人少年行政発足からの三〇年の歴史の重みと、均等法の時代になつた今日本の婦人の状態とを比べて、ご感想などをおつしやつていただいて、締めくくりにしたいと思うんですが。

**井上** やつぱり、最初のころは保護の時代だと思つんですね。何しろ、女性が非常に弱き者で、女工哀史的な扱いを受けてきた女性の地位の低さ、不平等の中でうごめいていたような、そういう生活からだんだんに解放され、とにかく「労働基準法」ができる、工場労働者、

職場で働く労働者が非常に保護されるという時代になつて……。

それはやつぱり、最初は保護に重点が置かれていたと思うんですね。それがあるところから、やつぱり経済成長のところから、それと女性の解放運動ですね。アメリカのウーマン・リブの運動だとかが、もう間髪入れず、アメリカに起つてすぐに日本へ上陸するというような、そういう状態の中で女性の解放ということ、それに伴う男女平等の問題というのが前面に押し出されてきたと思うんですね。ですから、それで保護を捨てても、男女平等を勝ち取りたいというアメリカのウーマン・リブの運動。その影響が非常に強く出てきたんじやないかと思うんですね。

ですから、そういう中で女性の平等意識、権利意識といいうものが、だんだん初期の保護の時代から、平等の時代へ移つていったということ。それと女性の学歴が上がつた。社会的にその力を還元していきたいというような意識。そういう意識の変化だとか、生活の変化だとか、社会情勢の変化、経済発展の中での労働力不足、技術革新とか、そういうものが絡み合つて、いろんな意味で女性と男性の職業分野というのも、だんだん格差が少なくなってきたというか、女性も広範囲に進出していけるような状況が出てきたというふうなことだと思うんですね。

そんなことで、やつぱり保護から平等へ移つていて、そして「均等法」ができ、子供を産んでも働きやすくという育児休業。しかもそれが男女ともに、どちらがとてもいいという法律ができるというようなところまで来て、それはもう私たちにとっては隔世の感があるという感じなんですね。

ですから、最初の「女子労働者の保護」、それから「未亡人の雇用に関する調査」なんかで、戦争未亡人を保護しなきやならない。そういう時代を通つてきた私たちにとっては、もうほんとうにいい時代が開けてきていく、将来に希望を持つていいんじゃないかというふうな感じはするんですけど、今後私たちの努力次第で、それを発展させていくのではないかという感じがします。

原田　木下さんは特に意識の面で、戦後新しく得た女性の法律上の権利などを認識してもらうところから始めた婦人行政の原点からごらんになつて、現在女性の意識は実際に進んできましたですか。

木下　そうですね、確かに女人の生活は豊かになりましたよね。例えば、農村の調査のころ、下層労働者家庭の調査のころから比べて。

井上　考えられないですね、この変化は。

木下　考えられませんね。農村調査のころ、女性の社会生活の範囲というものは、自分の歩ける範囲しか女の

人の交際範囲はないんだと言つていたのが、もう今や海外旅行は農協のグループ旅行にも、女人の人ほどんどん出でているし、下層労働者の調査地域だった東小松川ですか、あそこがどんどん変わつて、近代的な市街地になつてしまつて、あの人たちの生活は跡形もなくなりましたね。あんなに地位の低いと言われていた女人人が、目の覚めるような進展を遂げたなというのが感慨です。

原田 経済的に豊かになつてそういうふうに生活は変わりましたけど、ほんとに今の若い人も含めて、自覚して主体的に生きる女性に変わつているんでしようか。

木下 かえつて、私たちのあのころの意氣込みから考えると、やっぱり家庭に帰る、職業は持たないというのが多いですね。これでいいのかなと思つたりしますけど……。

今の人たちは男女共学制の下に教育を受け、あらゆる面で平等の権利を享受して育つたので私たちのように女が女だと肩ひじを張つたような悲壮感がないように思います。生活面でもあるところに比べると比較にならないほど豊かになつたせいか、せつかくよい仕事についても何かあるとすぐやめてしまう。学生に聞いてみても一生仕事を続けたいという人は少なくて結婚したらやめる人が多いですね。生まれた時から得ている権利なので、その価値を十分認識していないのは本当に残念です。これが

らこそ本当の男女平等の時代に入るのでは、女性が実力をみがいて男女の対立ではなく共に日本の社会を担つてほしいと思います。

井上 やっぱり、私が講義しているのが、短人生であるからかどうかわからないけれど、一生職業を持つていただきたいなんていうよりは、早く結婚してという感じが多いんですよ。

原田 一票の権利の行使の大切さを含めて、まだ啓発する仕事は残っているのかもしれませんね。

井上 そう思いますね。

原田 鈴木さん、ご感想は。

鈴木 今回、改めてこの長い五〇年を振り返つて、この機会に見てみたんですけど、やっぱり感無量ですね。私どものほんとに地道な、それから小さな仕事であつたかもしれませんけれども、ある意味では、やはりともしびでもあつたのかなという感じを、今の社会を見て思っています。その一端を担わせていただいた喜びというものもあるんですけどね。

話は前後しますけれども、やはり国際婦人年までは、私どもだけが躍起になつて婦人の地位向上だとか、男女平等だとか、男女同一労働、同一賃金なんて言つてしまつたよね。けれど、その男女同一労働、同一賃金なんていうのは、生の声では地方では言えなかつたんです。「何

を言つてはいるか」といつたような目で見られて、空回りをするような感じもあつたんです。けれど、国際婦人年を契機にして、女人のいろいろな団体の人たちが爆発的に、意欲的に動き出して、そして横の連帯を——これは思想を問わずに、右も左も一緒になつて、国際婦人年のああいう行動計画を実行していこうという動きが出たからこそ、今の「雇用均等法」だと、『育児休業法』なんていふのも成立したんじやないかと私は思つております。

これからは、そういう法律的には不備とは言いながらも一応制定されている中で、私はむしろ国際婦人年以前の女の生き方よりも、これからますます厳しくなつていくんじゃないのかなという感じも持つております。それからまた一面に、女人の人たちがこんなにいろんな職業について、今の若い人たちが活躍しているというのを、例えばテレビでも、新聞でも、本でもいろんな機会に見ることができるんですけれども、それからまた仕事が細分化されて、いろんな仕事が出てきている。だから、婦人の方たちもいろんな力をつけて、意欲さえあれば、いろんな仕事ができるようになつて、かつて職域の拡大なんといつて叫んできた私たちの仕事も、こういう面で生かされているのかなという感慨もあります。

原田 東出さん、いかがでしようか。

東出 私は皆様と違つて、役所をやめましてから、ほとんど役所の仕事の関係のこととは縁遠くなつてきていましたけれども、やっぱり長い間の習性というんでしょうか。新聞を見ましても、今までの仕事に関連がある婦人問題を一番注目して見ますね。この間、「育児休業法」が通つたというときに、今度は夫婦で話し合つて、男性もとれることになつたんです。よくこの法律が通つたなあつて、大変だつたろうなと思いましたね、担当者の方が。

それと、そういうのが通つたということで、やっぱり私たちが一生懸命やつてた時代とは違つたんだなあ、それだけ私自身が遅れていくのかなあというふうな気持ちを持つたんですけど。ただ気になるのは、女人人はいつの時代になつたってやっぱり母性を持つてゐるんだし、その母性を保護しなきやならないということで、一生懸命私たちは仕事をしてきた。これが女人の職場での地位向上というようなことと関連して、どういうふうに兼ね合わせて、母性保護と地位向上というのをやつしていくんだろうかなあと、その辺は非常に難しいんじゃないだろうか。私なんかには到底予想はできませんけれども、そういう点、これから職場の中の女性というのは、地位も向上させたいし、今までの母性保護もうまくやっていけるには、大変難しい点があるんじゃないだろうか。母性保護の規定が変わつてゐるわけではないのに、これを

うまくやつていけないことが起きたら困るんじやないか、母性保護が全然見捨てられるようなことになつたら困るなというふうな気持ちで、心配になりました。

**原田** 高橋さん、お聞きになつていらしていかがでしたか。

**高橋** きょうはほんとに私自身、いろいろ勉強させていただいだんだけ、最後に感想を交じえて三点ほど整理してみようかなと思います。

第一の点は、皆さんからいろいろお話をあつたように、非常にこれからは過去と違った対応があるだろう。そして、特に「育児休業法」で男女ともにとれるというのは、ほんとにあの時代には考へてもみなかつたような大きな変化だということだと思うんですね。

ただ、そういう変化があるという前提に立つた上で見ると、変わらないという部分もまだ根強く残っているという点ですね。一つは、本質的に変えようがないと、東出さんが言わされましたけど、妊娠・出産については、それはもうちゃんと保護しなきやならないということは、これは自明のことなんですけど、もう一つは役割分担について、今度の「育児休業法」はあいう形になつたけれども、法律ができて、それじやあ男の人人がとるだろうかというと、なかなかそうはいかないと。社会一般の認識から言うと、まだ家庭責任は女にあるという考え方

が、男にも女にも根強く残っている状況じやないかと思うんですよ。

だから、そうであればこそ、今のコース別人事については、男は無条件で総合職にするけど、女には厳しくとか、それから、先ほど木下さんが言われたように、女人がまだ職業を一生続けるなんていう意識はなかなか持つてないとか、そういうところがあるんじやないか。

だから、そういうところの地位の平等ということと、強く残っている家庭的な役割分担意識というもののせめき合いというのが、今後でてくるんじやないかと。そういう意味で、今までなかなか答えが出てこないような問題というのがあるんじやないかということが一つ。

そのときにどう対応していくかというのが、そういう新しい問題に対応するためには、やっぱり実態を把握するということ。先ほど山川局長の言われた、実態こそが我々のともしびだというような、そういう考え方というのは、私は実は山川局長から直接ご懇願を受けたんじやなかつたんですねけれども、私自身がそういうふうに思つてて、かねがね役所にいるときは、若い人たちにそういうことを言つてきたんですね。ほんとに、実態を知ることとが、私自身も本省にいたものですから、いろんな企画をして、新しいことを、新しい道を探つていかなければならぬというときに、そういう場合には、だからも

いろんなことを教えてもらえないというときに、何よりも手がかりになるのは、やっぱり実態だつたわけですね。だから、実態こそがともしひであるということを、やっぱり今後考えていかなきやならないんじやないかなと。その意味では、実態調査というものの貴重さというものを、改めて私は認識できたというのが第二点。

それから第三番目の点は、私、きょうほんとにお話を伺つて痛感したんですけどね。実は私は、戦後の時代に調査をやることのほうが、今より大変だつたろうといふあさはかな想像があつたんですね。ところが協議離婚だとか、完春だとか、ほんとに本人にしてみれば答えたくないようなことについて答えてくれている。それはやっぱり、婦人少年局に対する信頼があつたればこそというのね。その話を聞いて、ほんと私、もう涙が出そうになつちやつたの。

だから、そういう調査対象と行政当局との信頼関係、そういうものが、やっぱり行政を進めていくための基本なんだなということを痛感したことですね。

原田 ありがとうございました。

私の司会が下手で、パートタイム雇用の問題もありましたし、労働者家族の、特に労災家族の調査なども非常に特色のある調査だったんですが、そこまではなかなか言及できなかつたので、この復刻版の解題を書くときに、

できるだけ埋め合わせをしたいと思つています。

今皆さんのお話を伺つていて、私も一つの感想があるのですが、私たちが仕事を始めたころというのは、とにかく一つの職場に入つたら、長くそこに働き続けることができ、ほんとに女の人がそこで能力も発揮できるし、地位も上げていけるという、一つのセオリーのように考えていましたが、最近はパートタイム雇用とか、派遣労働とか、雇用形態が非常に複雑になつて多種多様になつてきましたし、それから女の人の専門的な職業分野も広がつてきました中では、今、東出さんがおっしゃつた母性保護の問題も含めて、昔より柔軟な形で、職業を選択するいろんなタイプの働き方、あるいは社会生活の仕方というものが、もう既に生まれてきているよう気がするんです。例えば、民放テレビでなかなか活躍しているキヤスターでも、女の人は、一年契約の更新で働いている人が多いんですよ。それを問題にするという必要もあるかもしれないですが、その人たちはその人たちなりに、不安定な待遇に不満を持ちながらも専門的な仕事をかなりの高給をとつてやるということであれば、それはそれなりに、そこでの能力発揮ではないのかとも思います。しかし、一方では均等法で女も男並みに働くのが当然だということ、国際的に悪名の高い「長時間労働」や、ただ働き「残業」に女性も巻きこまれてゐる実態もあるようです。

これからいろいろ極めなければならない問題がたくさんあると思うので、今、高橋さんもおっしゃったように、実態をつかむ行政がもつと統していくことを願いたいと思います。

きょうは大変貴重な時間、いろいろお話しㄧだいて、どうもありがとうございました。

戦後婦人労働・生活調査資料集 別冊附録

座談会「婦人の調査草分けのころ」

一九九一年九月二十日 印刷  
一九九一年九月三十日 発行

株式会社クレス出版

東京都中央区日本橋小伝馬町十四—五 メローナ日本橋  
電話〇三二六〇六一八二一

印刷所  
モリモト印刷株式会社

GAa1/1

婦人少年局